

OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE
Roma 5-6 dicembre 2002

La situazione della elaborazione degli Statuti nelle Regioni

Aggiornamento dei lavori al 30 novembre 2002

A cura di:

Dott. Massimo Misiti

Consiglio regionale delle Marche

Servizio Studi Legislativi e Fattibilità

Commissione straordinaria per lo Statuto e la riforma elettorale

Segretario coordinamento Nazionale Presidenti Commissioni Statuto

Prima di procedere all'aggiornamento dei lavori delle Commissioni per la riforma delle carte statutarie regionali, si fa presente che nella fase attuale la situazione dell'elaborazione degli Statuti regionali, rispetto alla mia precedente relazione del 26 settembre 2002, è rimasta pressoché identica per quanto concerne, in particolare, il numero dei progetti organici o parziali di revisione degli Statuti regionali formalmente presentati od elaborati dalle Commissioni medesime.

Si sottolinea però che, rispetto alla precedente relazione, non figurano i progetti di revisione statutaria (formulati dai gruppi consiliari di Rifondazione Comunista) delle Regioni Campania e Liguria in quanto, in base ad ulteriori accertamenti effettuati, si è rilevato che i progetti in questione non sono stati ufficialmente formalizzati.

Si precisa, invece, che il progetto di revisione statutaria elaborato dal gruppo consiliare di Rifondazione Comunista della regione Puglia è stato presentato in Commissione in data 22 febbraio 2001.

Si rileva, inoltre, che nella Regione Veneto è stata presentata, il 12 settembre 2002, la quarta proposta di legge di revisione statutaria da parte dei consiglieri della Lega.

Pertanto, tenendo conto di quanto sopra evidenziato, la situazione è la seguente:

- a) in cinque Regioni (**Abruzzo, Calabria, Lazio, Puglia e Veneto**) sono stati presentati progetti organici di revisione degli Statuti regionali (si precisa però che nelle Regioni Lazio, Puglia e Veneto sono stati presentati disegni di legge da parte di gruppi politici);
- b) in tre **Regioni (Basilicata, Lombardia e Marche)** sono stati presentati articolati parziali di revisione statutaria.

Per quanto concerne le tre Regioni di cui alla lettera b) si precisa che, rispetto alla precedente relazione del 26 settembre 2002, per le Regioni **Basilicata e Lombardia** non risultano variazioni in quanto, come già evidenziato in precedenza, in entrambe le Regioni sono stati presentati gli articolati inerenti i principi fondamentali. La Commissione della Regione **Marche**, invece, ha nella fase attuale formulato anche gli articoli inerenti i procedimenti di formazione delle leggi, dei regolamenti e degli atti di competenza dell'assemblea e quelli concernenti la partecipazione popolare ed i referendum.

Si evidenzia, inoltre, che la Commissione della **Regione Liguria** ha ricevuto, in data 15 novembre 2002, una proposta di revisione dello Statuto redatta da funzionari interni.

Per quanto riguarda le attività svolte dalle Commissioni nel periodo settembre-ottobre-novembre 2002 la situazione è la seguente.

La Commissione della **Regione Abruzzo** è scaduta il 4 ottobre 2002. Il Consiglio regionale ha recentemente prorogato il termine di scadenza della Commissione medesima ed ha confermato il Presidente e tutti i componenti della Commissione. In detto periodo la Commissione non si è riunita. Alla ripresa dei lavori la Commissione prenderà in esame gli emendamenti presentati durante le consultazioni esterne sulla proposta approvata in data 5 dicembre 2001.

La Commissione della **Regione Basilicata** sta effettuando delle audizioni per avere proposte e suggerimenti per l'elaborazione dello Statuto. Nel mese di novembre sono stati sentiti i rappresentanti di Enti, Associazioni, Agenzie e di Organizzazioni sindacali.

La Commissione della **Regione Calabria**, dopo la pausa estiva, non ha ripreso i lavori a seguito dei problemi politico-istituzionali emersi nel corso del maggio-giugno 2002.

Infatti il Presidente della Commissione aveva disposto la convocazione della Commissione a partire dal 19 di novembre 2002, ma, a seguito "dell'evoluzione del quadro politico nella maggioranza e della stessa richiesta di convocazione straordinaria del Consiglio da parte della minoranza proprio sul tema delle riforme, ha ritenuto opportuno soprassedere, in attesa che si chiariscano gli intendimenti delle forze politiche e che la Conferenza dei Presidenti dei Gruppi stabilisca un nuovo calendario dei lavori".

Comunque, si evidenzia che la Commissione per l'autoriforma della Calabria, a cura del proprio Presidente, ha presentato in data 13 novembre 2002 una relazione sull'attività svolta dal febbraio 2001 all'ottobre 2002.

La relazione ha avuto l'obiettivo di offrire "un quadro generale sul lavoro svolto dalla Commissione per l'autoriforma, di fare il punto della situazione e di fornire tutti gli elementi utili ad una serena ed informata valutazione".

La relazione, reperibile nel sito www.consiglioregionale.calabria.it si divide in due parti: "nella prima si effettua una ricostruzione dell'attività della Presidenza e della Commissione, fornendo alcuni dati statistici, mentre nella seconda si fa il punto della situazione, ripercorrendo i contenuti della proposta di nuovo Statuto".

Il Presidente della Commissione della **Regione Campania** ha presentato in data 8 ottobre 2002 una relazione al Consiglio regionale concernente le linee di indirizzo per la redazione dello Statuto regionale. Da

allora i lavori della Commissione sono fermi a causa di una crisi “istituzionale” legata al rinnovo dell’Ufficio di Presidenza.

La Commissione della **Regione Emilia Romagna**, nella seduta del 5 novembre 2002, ha approvato all’unanimità lo schema di ripartizione generale del nuovo Statuto regionale, predisposto dai consulenti giuridici. Si tratta di una divisione in dieci punti (Principi fondamentali; il Consiglio regionale; il Presidente della Regione e la Giunta; gli organi ausiliari, indipendenti e strumentali; la formazione delle leggi e dei regolamenti; l’iniziativa popolare e i referendum; il sistema amministrativo regionale; l’amministrazione regionale; finanzia, bilancio e demanio; revisione dello Statuto), a loro volta sviluppati in varie sottovoci. La Commissione, nella stessa seduta, ha approfondito la discussione sui principi fondamentali dopo aver ascoltato la relazione del Presidente della Commissione. La Commissione ha anche deciso di approfondire alcune tematiche statutarie in due giornate di approfondimento. Nella prima, che si è svolta il 29 novembre 2002, sono state affrontate le questioni connesse al nuovo potere della Regione ed al ruolo del Consiglio regionale; la seconda, che si svolgerà il 6 dicembre p.v., tratterà invece degli strumenti di informazione e di partecipazione a disposizione dei cittadini e del tema della pari opportunità tra uomini e donne. La Commissione, nella seduta del 12 novembre 2002, ha esaminato la relazione di approfondimento del Prof. Martino concernente l’ordinamento del Consiglio regionale ed ha dato mandato agli esperti di predisporre una bozza di articoli.

Lo schema di Statuto, la relazione del Presidente della Commissione e la relazione del Prof. Martino sono reperibili nel sito www.consiglio.regione.emilia-romagna.it.

La Commissione della **Regione Lazio** si è riunita l’8 di ottobre 2002. Dopo questa seduta la Commissione non si è più riunita per problemi politici interni alla Commissione medesima. Pertanto, nella fase attuale, come già evidenziato nella precedente relazione, la Commissione ha approvato i primi sette articoli inerenti i principi generali.

La Commissione della **Regione Liguria** ha ricevuto, in data 15 novembre 2002, una bozza di Statuto redatta da funzionari interni. Nella fase attuale non è reperibile tale documento, in quanto all’esame dei componenti della Commissione.

La Commissione della **Regione Lombardia** ha tenuto, l’11 ottobre 2002, una apposita sessione di lavoro sul tema “Quali principi a sostegno

della parità tra uomini e donne nel nuovo Statuto regionale?”, partendo dalla formulazione della bozza dell’articolo 5, comma 4, dello Statuto, in materia di pari opportunità tra uomo e donna.

Si evidenzia che il dossier di documentazione sul principio di pari opportunità è reperibile nel sito www.consiglio.regionale.lombardia.it.

Si sottolinea inoltre, come già indicato nella precedente relazione, la predisposizione dell’articolato inerente i primi nove articoli relativi ai principi generali e fondamentali reperibile nel suddetto sito.

La Commissione della **Regione Marche**, dopo la pausa estiva, si è riunita costantemente a cadenza settimanale. Nel corso delle sedute dei mesi di settembre-ottobre-novembre 2002 sono stati formulati gli articolati inerenti i procedimenti di formazione delle leggi, dei regolamenti e degli atti di competenza dell’Assemblea (Titolo IV) e quelli concernenti la partecipazione popolare (Titolo VI).

Tenendo conto di quanto sopra evidenziato, nella fase attuale, la Commissione ha elaborato il Titolo I (Principi fondamentali), il Titolo II (Forma di governo), il Titolo III (Organi della Regione), il Titolo IV (I procedimenti di formazione delle leggi, dei regolamenti e degli atti di competenza dell’Assemblea), il Titolo V (Rapporti con gli Enti locali) e il Titolo VI (La partecipazione popolare).

Si evidenzia che la bozza inerente il Titolo II (Forma di governo regionale che comprende quattro ipotesi alternative) del nuovo Statuto della Regione Marche è stato inserito il 24 ottobre 2002 nel sito web www.federalismi.it.

La Commissione della **Regione Molise** è in fase iniziale dei lavori in quanto, a seguito dello scioglimento del Consiglio regionale, è stata recentemente istituita. La Commissione è orientata a predisporre ed approvare un articolato che, in seguito, sarà sottoposto a consultazione esterna.

Per la redazione della bozza la Commissione si è suddivisa in sottogruppi, ognuno con un compito specifico:

- il primo gruppo si occupa della redazione degli articoli riguardanti i principi fondamentali, gli istituti di partecipazione popolare, i rapporti con l’Unione europea;
- il secondo gruppo si occupa della forma di governo e degli organi regionali;
- il terzo gruppo si occupa dell’amministrazione, della finanza e contabilità, del demanio e delle norme transitorie e di revisione statutaria.

Il primo e il terzo gruppo hanno quasi terminato la stesura degli articolati che verranno esaminati dalla Commissione Statuto nelle prossime sedute; il terzo gruppo, invece, nella fase attuale, non ha prodotto un articolato.

Il Presidente della Commissione della **Regione Piemonte** ha recentemente presentato una relazione al Consiglio regionale sui lavori della Commissione medesima. Al momento il testo non è reperibile, comunque sarà inserito, entro breve, nel sito del Consiglio regionale del Piemonte.

La Commissione della **Regione Puglia** ha ripreso l'attività in data 24 settembre 2002. La Commissione ha espresso un unanime consenso sulle tre proposte di revisione costituzionale elaborate dalla equipe di esperti universitari. La prima riguarda la questione inerente l'articolo 126, terzo comma, della Costituzione (morte ed impedimento del Presidente della Giunta regionale). La seconda riguarda l'attribuzione di maggiori poteri al Consiglio regionale soprattutto in materia statutaria e legislativa. La terza proposta riguarda l'equiparazione del Consiglio al Parlamento e lo status dei consiglieri regionali che, di conseguenza, avrebbero lo stesso "rango" dei parlamentari. Nella seduta del 5 novembre 2002 la Commissione ha deciso che le riunioni dell'organismo proseguino a cadenza quindicennale, per completare l'esame della bozza definitiva di testo (in particolare, per definire il Titolo inerente la forma di governo ed alcuni articoli della bozza modificata), in modo da rispettare la scadenza di fine anno fissata dagli stessi commissari.

La Commissione della **Regione Toscana**, dopo la pausa estiva, si è riunita poche volte. I lavori della Commissione sono bloccati per problemi politico-istituzionali. Recentemente è stato costituito il Comitato Tecnico scientifico, formato da esperti, per il supporto tecnico-giuridico alla Commissione.

La Commissione della **Regione Umbria**, dopo la pausa estiva, si è riunito periodicamente a cadenza settimanale. Nelle ultime sedute sono state esaminate dalla Commissione, in particolare:

- la proposta di articolato predisposto dai consulenti sul tema Enti locali ed Europa;
- la bozza relativa ai rapporti Regione – Enti locali;
- le questioni inerenti la forma di governo e la legge elettorale sulla quale ancora non vi sono orientamenti comuni tra le varie forze politiche.

La Commissione della **Regione Veneto**, dopo la pausa estiva, si è riunita una sola volta e precisamente il 18 settembre 2002, per discutere sui problemi di natura politica inerenti la composizione della Commissione medesima. Nella suddetta data è stata presentata la quarta proposta di legge di revisione statutaria da parte dei consiglieri della Lega (primo firmatario consigliere Manzato). La suddetta proposta è reperibile nel sito www.consiglio.regione.veneto.it.

In conclusione si rileva che, nella fase attuale (al 30 novembre 2002), la situazione inerente l'approvazione di progetto organici o parziali di revisione statutaria da parte delle Commissioni è rimasta pressoché identica.

Pertanto, restano ancora validi i dati della precedente relazione del 26 settembre 2002 relativi alle seguenti Regioni:

Abruzzo: (la proposta di legge di revisione statutaria è stata approvata dalla Commissione in data 5 dicembre 2001, anche se non ancora definitivamente licenziata);

Calabria: (ha approvato cinque Titoli composti da 44 articoli);

Lazio: (ha approvato i primi 7 articoli inerenti i Principi generali);

Puglia: (ha approvato sei Titoli composti da 52 articoli).

La Commissione della **Regione Marche** ha, invece, approvato gli articoli (da 11 a 20) concernenti il Titolo III (Organi della Regione) e quelli (da 21 a 28) relativi al Titolo IV (I procedimenti di formazione delle leggi, dei regolamenti e degli atti di competenza dell'Assemblea).

Si riporta, di seguito, il quadro sinottico sullo stato dei lavori delle Commissioni per la riforma degli Statuti regionali aggiornato al 30 novembre 2002.

**QUADRO SINOTTICO SULLO STATO DEI LAVORI DELLE COMMISSIONI
PER LA RIFORMA DEGLI STATUTI REGIONALI**

(aggiornato al 30 novembre 2002)

REGIONI	ATTIVITA'						
	Nuovo Statuto (bozze o pdl)	Adozione legge Referendum confermativo	Udienze conoscitive, Audizioni, Consultazioni	Esperti, Gruppi di lavoro, Consulenti	Documenti preparatori e/o d'indirizzo	Sottogruppi Sottocomm.ni	Seminari, Convegni,
Abruzzo	Si progetto organ.	-	Si su bozza Statuto	Si	Si	-	No
Basilicata	Si revisione parz. (Titolo I Principi fondamentali)	-	Si su revisione parz.	Si	Si	Si	Si
Calabria	Si progetto organ. pdl Uff. Pres. Commissione	Si	Si su bozza Statuto	Si	Si	-	Si
Campania	No	-	Si	Si	Si	-	Si
Emilia-Romagna	No	Si	Si	Si	Si	-	Si
Lazio	Si progetti organ. 1) pdl Giunta adottato Comm. 2) pdl gruppo Rif. Comunista	-	-	Si	No	-	-

REGIONI	ATTIVITA'						
	Nuovo Statuto (bozze o pdl)	Adozione legge Referendum confermativo	Udienze conoscitive, Audizioni, Consultazioni	Esperti, Gruppi di lavoro, Consulenti	Documenti preparatori e/o d'indirizzo	Sottogruppi Sottocomm.ni	Seminari, Convegni,
Liguria*	No	-	Si	Si	Si	-	Si
Marche	Si revisione parz. Tit. I, II, III, IV, V, VI	Si	Si revisione parz. Tit. I, II e III	Si	-	-	Si
Puglia	Si progetto unificato organico	-	-	Si	Si	Si	-
Lombardia	Si revisione parz. (Titolo I Principi fondamentali)	-	Si	Si	Si	-	Si
Molise	No	-	-	No anche se previsti	Si	Si	-
Piemonte	No	-	-	Si Funzionari reg.	Si	-	-
Toscana	No	-	Si	Si	Si	Si legge elettorale	Si
Veneto	Si 4 proposte organ.	-	-	-	-	-	-
Umbria	No	-	Si	Si	Si	-	Si

* La Commissione della Regione Liguria ha ricevuto, in data 15 novembre 2002 una proposta di revisione dello Statuto redatta da funzionari interni.