



REGIONE TOSCANA
 Consiglio Regionale

Direzione di Area Assistenza istituzionale

Prima Commissione
Affari istituzionali, programmazione, bilancio
Quarta Commissione
Territorio, ambiente, mobilità, infrastrutture

Oggetto: **Proposta di legge n. 282**

- Al Presidente del Consiglio regionale

- e p.c. - Ai Consiglieri regionali
 - Al Segretario generale del Consiglio regionale
 - Alla Commissione di Controllo
 - Al Consiglio delle Autonomie Locali
 - Alla Commissione Pari Opportunità
 - Alla Conferenza Permanente delle Autonomie Sociali
 - Al Direttore generale della Giunta regionale
 - Ai Direttori delle Direzioni della Giunta regionale
 - Al Responsabile del Settore Attività legislativa e giuridica della Giunta regionale

Proroga dell'Ufficio comune per l'esercizio in via transitoria delle funzioni delle province in materia di bonifica dei siti inquinati. Interventi di manutenzione della l.r.25/1998. Modifiche alla l.r.25/1998 e alla l.r.31/2023

In sede referente	Seduta del 19 novembre 2024
Favorevole	A maggioranza

Consiglieri	Deleghe	Presente	Favorevole	Contrario	Astenuto
Giacomo Bugliani	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Elisa Tozzi	FdI	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Valentina Mercanti	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Fiammetta Capirossi	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Marco Casucci	Lega	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vittorio Fantozzi	FdI	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Andrea Pieroni	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Maurizio Sguanci	IV	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Lucia De Robertis	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Alessandro Capocchi	FdI	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Cristiano Benucci	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Massimiliano Baldini	Lega	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Francesco Gazzetti	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Marco Landi	Lega	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Fausto Merlotti	PD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pareri esaminati		favorevole	contrario	condizionato	non espresso	non richiesto
istituzionale obbligatorio I Comm. allegato	(art. 46)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
obbligatorio Commissione Controllo	(art. 65)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
obbligatorio Consiglio Autonomie Locali	(art. 68)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
obbligatorio Commissione Pari Opportunità	(art. 71)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
obbligatorio Conf. Perm. Autonomie Sociali	(art.75)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Istruttoria					
Scheda di legittimità	Con rilievi	<input checked="" type="checkbox"/>	Senza rilievi	<input type="checkbox"/>	
Scheda fattibilità	Con rilievi	<input checked="" type="checkbox"/>	Senza rilievi	<input type="checkbox"/>	
Attestazione copertura finanziaria	Acquisita	<input type="checkbox"/>	Non richiesta	<input checked="" type="checkbox"/>	

Approvato con Modifiche al titolo Modifiche al testo Drafting Sostanziali
 Proposta di risoluzione collegata

Note: I Consiglieri Landi, Baldini e Casucci non hanno partecipato al voto.

La funzionaria Riccarda Casini RICCARDA CASINI 21.11.2024 12:19:18 riccarda.casini@postacert.toscana.it www.c...ione.toscana.it	La funzionaria P...ardocci ROSSANA BARDOCCI 21.11.2024 10:50:25 UTC	 MARIA CECILIA TOSETTO 21.11.2024 13:13:57 13:13:57 GMT+02:00
--	---	---

Direzione di Area Assistenza istituzionale
Via Cavour, 2 - 50129 Firenze

Proposta di legge n. 282

Proroga dell'ufficio comune per l'esercizio in via transitoria delle funzioni delle province e **della Città metropolitana** in materia di bonifica dei siti inquinati. Interventi di manutenzione e **modifiche** alla l.r. 25/1998

SOMMARIO

PREAMBOLO

Capo I - Proroga del periodo transitorio durante il quale le province e la Città metropolitana possono avvalersi dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche alla l.r. 25/1998

Art. 1 - Proroga del periodo transitorio durante il quale le province e la Città metropolitana possono avvalersi dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche all'articolo 28 quater della l.r. 25/1998

Art. 2 - Proroga del termine di operatività del tavolo tecnico per il coordinamento delle funzioni e dei procedimenti in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche all'articolo 28 quinquies della l.r. 25/1998

Capo II - Attuazione di impegni con il Governo a seguito di esame di leggi regionali. Interventi di manutenzione alla l.r. 25/1998

Art. 3 - Effetti del Piano regionale. Modifiche all'articolo 13 della l.r. 25/1998

Art. 4 - Interventi edilizi ammessi. Modifiche all'articolo 13 bis della l.r. 25/1998

Capo III - Disposizioni finali

Art. 5 - Clausola di neutralità finanziaria

Art. 6 - Entrata in vigore

PREAMBOLO

Il Consiglio regionale

Visto l'articolo 117, comma secondo, lettera s), comma terzo e comma quarto, della Costituzione;

Visto l'articolo 4, **comma 1, lettera l)** dello Statuto;

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale);

Vista la legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni);

Vista la legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 (Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati);

Vista la legge regionale 3 marzo 2015, n. 22 (Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni". Modifiche alle leggi regionali 32/2002, 67/2003, 41/2005, 68/2011, 65/2014);

Vista la legge regionale 31 luglio 2023, n. 31 (Disciplina delle funzioni delle province e della Città metropolitana di Firenze in materia ambientale. Costituzione, in via transitoria, di ufficio comune per l'esercizio associato delle funzioni provinciali e della Città metropolitana di Firenze in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche alla l.r. 25/1998 , alla l.r. 30/2009 e alla l.r. 22/2015);

Vista la legge regionale 2 agosto 2024, n. 35 (Conferimento ai comuni delle funzioni in materia di bonifica di siti contaminati e disciplina del procedimento per la bonifica dei siti interessati da inquinamento diffuso. Modifiche alla l.r. 25/1998);

Visto il parere favorevole espresso dal Consiglio delle autonomie locali nella seduta del 11 novembre 2024;

Considerato quanto segue:

1. E' necessario prorogare di due anni il periodo transitorio con riferimento al quale è prevista la possibilità che le province e la Città metropolitana di Firenze si avvalgano dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati;
2. L'ufficio comune per l'esercizio associato delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati è stato istituito, in via transitoria, dalla l.r. 31/2023 mediante la quale sono state riattribuite alle province e alla Città metropolitana di Firenze le funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati ad esse attribuite dal Titolo V - Parte IV del d.lgs.152/2006 e che la Regione Toscana aveva allocato alla Regione mediante le leggi regionali (in particolare, la l.r. 22/2015, più volte oggetto di modifica) attuative della l. 56/2014;
3. La riattribuzione è stata effettuata in ottemperanza alle sentenze della Corte costituzionale per le quali le funzioni in materia ambientale disciplinate dal d.lgs. 152/2006 non possono essere sottratte agli enti individuati dallo Stato, titolare della potestà legislativa in via esclusiva ai sensi dell'**articolo** 117, comma **secondo**, lettera s) della Costituzione;
4. Le province e la Città metropolitana di Firenze a cui sono state riattribuite le funzioni amministrative in materia di bonifica dei siti inquinati in forza della recente l.r. 31/2023, stanno ancora procedendo alla riorganizzazione delle proprie strutture, al fine di poter esercitare tali funzioni, in ottemperanza a quanto acclarato dalla citata consolidata giurisprudenza della Corte costituzionale;
5. **In ragione della riorganizzazione ancora in corso, le province e la Città metropolitana di Firenze hanno fatto richiesta, con nota dell'Unione delle Province Toscane (UPI-Toscana) del 14 ottobre 2024, di poter proseguire l'esercizio delle funzioni mediante l'ufficio comune, istituito in via transitoria mediante la l.r. 31/2023 oltre il termine del 31 dicembre 2024, originariamente stabilito dagli articoli 28 quater e 28 quinquies della l.r. 25/1998;**

6. Essendo indispensabile ancora un lasso di tempo adeguato per la riorganizzazione delle province e della Città metropolitana di Firenze e riconosciuto l'interesse regionale affinché le funzioni provinciali in materia di bonifica dei siti inquinati siano esercitate al meglio – posta la loro rilevanza – in applicazione del principio del buon andamento dell'attività amministrativa, ai sensi dell'articolo 97 della Costituzione, è importante prorogare, per una sola volta, il periodo transitorio disciplinato dall'articolo 28 quater della l.r. 25/1998, per l'esercizio associato di tali funzioni attraverso l'ufficio comune;
7. È necessario, in adempimento dell'impegno sottoscritto dal Presidente della Giunta regionale, in riscontro alla nota dell'ufficio legislativo del **Ministero** dell'ambiente e della sicurezza energetica riferita alla l.r. 35/2024, intervenire sugli articoli 13 e 13 bis della l.r. 25/1998, come modificati dalla l.r. 35/2024 citata, per inserire il richiamo espresso alla sezione a) della banca dati dei siti interessati al processo di bonifica, chiarendo, in tal modo, le citate disposizioni;
8. al fine di garantire il funzionamento dell'ufficio comune senza soluzione di continuità è necessario prevedere l'entrata in vigore della presente legge il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione;

Approva la presente legge regionale

Capo I

Proroga del periodo transitorio durante il quale le province e la Città metropolitana possono avvalersi dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche alla l.r. 25/1998

Art. 1

Proroga del periodo transitorio durante il quale le province e la Città metropolitana possono avvalersi dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche all'articolo 28 quater della l.r. 25/1998

1. Al comma 1 dell'articolo 28 quater della legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 (Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati), le parole “31 dicembre 2024” sono sostituite dalle seguenti: “31 dicembre 2026”.

Art. 2

Proroga del termine di operatività del tavolo tecnico per il coordinamento delle funzioni e dei procedimenti in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche all'articolo 28 quinquies della l.r. 25/1998

1. **All'alinea del** comma 2 dell'articolo 28 quinquies della l.r. 25/1998, le parole "31 dicembre 2024", sono sostituite dalle seguenti: "31 dicembre 2026".

Capo II

**Attuazione di impegni con il Governo a seguito di esame di leggi regionali.
Interventi di manutenzione alla l.r. 25/1998**

Art. 3

Effetti del Piano regionale. Modifiche all'articolo 13 della l.r. 25/1998

1. All'alinea del comma 5 dell'articolo 13 della **l.r. 25/1998**, le parole "ed è inserito nella sezione b)" sono sostituite dalle seguenti: "attivato ai sensi del Titolo V, parte IV, del d.lgs. 152/2006, **ed** è inserito nella sezione a) oppure nella sezione b)".

Art. 4

Interventi edilizi ammessi. Modifiche all'articolo 13 bis della l.r. 25/1998

1. **All'alinea del** comma 1 dell'articolo 13 bis della l.r. 25/1998, le parole " , inserito nella sezione b)" sono sostituite dalle seguenti: "attivato ai sensi del Titolo V, parte IV, del d.lgs. 152/2006, inserito nella sezione a) oppure nella sezione b)".".

Capo III

Disposizioni finali

Art. 5

Clausola di neutralità finanziaria

1. Dall'attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

Art. 6

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana (BURT).

Proposta di legge n. 282

Proroga dell'ufficio comune per l'esercizio in via transitoria delle funzioni delle province e della Città metropolitana in materia di bonifica dei siti inquinati. Interventi di manutenzione e modifiche alla l.r. 25/1998

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

L'Ufficio comune per l'esercizio associato delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati è stato istituito, in via transitoria, dalla l.r. 31/2023 mediante la quale sono state riattribuite alle province e alla Città metropolitana di Firenze le funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati ad esse attribuite dal Titolo V - Parte IV d.lgs. 152/2006 e che la Regione Toscana aveva precedentemente allocato alla Regione mediante le leggi regionali (in particolare, la l.r. 22/2015, più volte oggetto di modifica) attuative della l. 56/2014.

La l.r. 31/2023, introducendo l'art. 28 quater nella l.r. 25/1998 "*Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati*", ha disposto la valenza provvisoria dell'ufficio comune fino alla data del 31/12/2024.

La proposta di legge proroga di due anni il periodo transitorio con riferimento al quale è prevista la possibilità che le province e la Città metropolitana di Firenze si avvalgano dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati.

Preso atto che le province e la Città metropolitana di Firenze a cui sono state riattribuite le funzioni amministrative in materia di bonifica dei siti inquinati in forza della recente l.r. 31/2023, stanno ancora procedendo alla riorganizzazione delle proprie strutture, al fine di poter esercitare tali funzioni si rende necessario ancora un lasso di tempo adeguato per la riorganizzazione delle province e della Città Metropolitana di Firenze, ciò riconosciuto l'interesse regionale affinché le funzioni provinciali in materia di bonifica dei siti inquinati siano esercitate al meglio – posta la loro rilevanza – in applicazione del principio del buon andamento dell'attività amministrativa, ai sensi dell'articolo 97 della Costituzione.

Considerato che, in ragione della riorganizzazione ancora in corso da parte delle Province e della Città Metropolitana di Firenze, l'UPI-Toscana (Unione Province Toscane) ha fatto richiesta, con nota del 14/10/2024, "*...di intervenire urgentemente per assicurare una proroga del suddetto termine*", si ritiene importante prorogare, per una sola volta, il periodo transitorio disciplinato dall'articolo 28 quater della l.r. 25/1998, per l'esercizio associato di tali funzioni attraverso l'ufficio comune.

Al fine di garantire il funzionamento dell'ufficio comune senza soluzione di continuità è necessario prevedere l'entrata in vigore della presente legge il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione.

Altresì, mediante la medesima PDL, si adempie ad un impegno sottoscritto dal Presidente della Giunta regionale, in riscontro alla nota dell'Ufficio legislativo del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica riferita alla l.r. 35/2024 "*Conferimento ai comuni delle funzioni in materia di bonifica di siti contaminati e disciplina del procedimento per la bonifica dei siti interessati da inquinamento diffuso. Modifiche alla l.r. 25/1998*" di intervenire sugli articoli 13 e 13 bis della l.r.25/1998, come modificati dalla l.r. 35/2024 citata, per inserire il richiamo espresso alla sezione a) della banca dati dei siti interessati al processo di bonifica di cui all'articolo 5 bis della l.r.25/1998

LA PDL non prevede alcun onere a carico di nessun bilancio, né regionale, né delle province o della Città metropolitana.

La PDL in oggetto consiste in tre capi.

Il primo Capo è denominato "*Proroga del periodo transitorio durante il quale le province e la Città metropolitana possono avvalersi dell'ufficio comune per l'esercizio delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati. Modifiche alla l.r. 25/1998*".

Si prevede, all'art.1, la sostituzione all'art. 28 quater della l.r. 25/1998 delle parole "31 dicembre 2024" con le parole "31 dicembre 2026", all'art. 2 viene prorogato alla stessa data l'operatività del Tavolo tecnico di coordinamento, previsto all'art. 28 quinquies.

Il secondo Capo è denominato “*Attuazione di impegni con il Governo a seguito di esame di leggi regionali. Interventi di manutenzione e modifiche alla l.r. 25/1998*”.

All’art. 3 viene ridefinito l’alinea del comma 5 dell’art. 13 della citata l.r. 25/1998 sostituendo le parole “*ed è inserito nella sezione b)*” con “*attivato ai sensi del Titolo V, parte IV, del d.lgs. 152/2006, ed è inserito nella sezione a) oppure nella sezione b)*”. L’integrazione alla definizione è da considerarsi in adeguamento alle eccezioni di costituzionalità sollevate dal Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica rispetto alle quali il Presidente si è impegnato a rivedere il passaggio. All’art. 4 è previsto il conseguente adeguamento dell’art. 13 bis della l.r. 25/1998.

Il terzo Capo denominato “*Disposizioni finali*” prevede all’art. 5 la clausola di neutralità finanziaria, non comportando la PDL previsioni di spesa, ed all’art. 6 la previsione, in considerazione dell’urgenza, di entrata in vigore il giorno successivo alla pubblicazione sul BURT.

Firenze, 12 novembre 2024

Presidente del Consiglio Regionale

Presidente della Commissione 1[^] ; 4[^]

e p.c.

Presidente della Giunta Regionale

Consiglieri regionali

Segretario Generale Consiglio Regionale

Direttore Area di Assistenza istituzionale

Seduta del 11 novembre 2024

Proposta di legge n. 282 “Proroga dell'Ufficio comune per l'esercizio in via transitoria delle funzioni delle province in materia di bonifica dei siti inquinati. Interventi di manutenzione della l.r. 25/1998. Modifiche alla l.r. 25/1998 e alla l.r. 31/2023”.

Proponenti : Giunta regionale, Presidente Eugenio Giani - Assessore Monia Monni

PARERE OBBLIGATORIO

ESITO VOTAZIONE	
<input checked="" type="checkbox"/> favorevole <input type="checkbox"/> favorevole con raccomandazioni <input type="checkbox"/> favorevole con condizioni <input type="checkbox"/> contrario <input type="checkbox"/> non espresso	<input checked="" type="checkbox"/> unanimità <input type="checkbox"/> maggioranza

Allegato: parere

d'ordine del Presidente
Andrea Di Bernardo

IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Seduta del 11 novembre 2024

VISTI

- l'articolo 66 dello Statuto della Regione Toscana;
- la legge regionale n. 36 del 2000;
- il regolamento interno del Consiglio regionale;
- il regolamento interno del Consiglio delle Autonomie locali;

PREMESSO che con nota del 4 novembre 2024 è stata richiesta l'espressione del parere di questo CAL, ai sensi dell'articolo 68 comma 2 del regolamento interno del Consiglio regionale del 24 febbraio 2015 n. 27, in riferimento alla Proposta di legge n. 282 "Proroga dell'Ufficio comune per l'esercizio in via transitoria delle funzioni delle province in materia di bonifica dei siti inquinati. Interventi di manutenzione della l.r. 25/1998. Modifiche alla l.r. 25/1998 e alla l.r. 31/2023" ;

VISTO che la l.r. 31/2023 ha riattribuito, anche in seguito a sentenze della Corte costituzionale, alle province e alla Città metropolitana di Firenze le funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati ad esse attribuite dal Titolo V - Parte IV d.lgs.152/2006, in precedenza allocate da Regione Toscana alla Regione stessa, e che tale legge regionale ha istituito in via provvisoria l'Ufficio comune per l'esercizio associato delle funzioni in materia di bonifica dei siti inquinati per consentire a province e Città metropolitana di Firenze, che se ne possono avvalere, l'esercizio attraverso l'Ufficio comune delle funzioni di bonifica, in via transitoria e fino al completamento della riorganizzazione delle proprie strutture e uffici competenti;

CONSIDERATO che, come evidenziato e segnalato anche da UPI Toscana con nota del 14 ottobre 2024, alla data del 31 dicembre 2024 - data prevista dagli articoli 28 quater e 28 quinquies della l.r.25/1998 come termine del periodo transitorio nel quale è consentito avvalersi dell'Ufficio comune sopra richiamato - le province e la Città metropolitana di Firenze non potranno essere in grado di ultimare, per comprovate ragioni tecniche e amministrative, la complessa riorganizzazione delle proprie strutture e uffici competenti;

VISTO che la proposta di legge - riconoscendo l'interesse regionale affinché le riattribuite funzioni provinciali in materia di bonifica dei siti inquinati siano esercitate al meglio in attesa del completamento della riorganizzazione degli uffici provinciali competenti - proroga, per una sola volta e per un biennio, pertanto sino al 31 dicembre 2026, il periodo transitorio disciplinato dall'articolo 28 quater della l.r. 25/1998 per l'esercizio associato di tali funzioni attraverso l'Ufficio comune;

RICHIAMATA la votazione nella seduta del 11 novembre 2024 in sede di Consiglio delle autonomie locali il cui verbale è conservato agli atti dell'Ufficio

DELIBERA

di esprimere all'**unanimità parere favorevole** sulla proposta di legge n. 282 "Proroga dell'Ufficio comune per l'esercizio in via transitoria delle funzioni delle province in materia di bonifica dei siti inquinati. Interventi di manutenzione della l.r. 25/1998. Modifiche alla l.r. 25/1998 e alla l.r. 31/2023".