

PRODUZIONE LEGISLATIVA DELL'ANNO 2022 E CARATTERI QUALITATIVI

Carla Paradiso

1. INTRODUZIONE

Questa parte del Rapporto annuale sulla legislazione regionale della Toscana monitora la produzione normativa avendo riguardo ad una serie di parametri, ormai consolidati, di tipo qualitativo, come la classificazione delle leggi per materia, per tipologia normativa e per tecnica redazionale, che servono ad individuare l'ambito in cui le normative svolgono la loro azione; e di tipo quantitativo, cioè che fanno riferimento a fattori 'fisici' delle leggi, quali la loro dimensione (numero degli articoli, dei commi, delle parole e dei caratteri).

2. LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DELL'ANNO 2022

Nel 2022 le leggi approvate sono state 43¹, di cui una di modifica statutaria, proseguendo nella linea di riduzione della legislazione approvata iniziata con il primo anno di legislatura che ha visto l'emanazione di 49 leggi. Una forte diminuzione rispetto alle 82 leggi del 2020, anno sostanzialmente di fine legislatura, ma anche in diminuzione rispetto al corrispondente anno della legislatura precedente, cioè il 2017, che aveva visto approvate 64 leggi compresa una legge di modifica statutaria. Se si confronta con l'anno precedente il decremento è di sei leggi in meno, se si confronta con il 2017, anno corrispondente della precedente legislatura, la diminuzione è inferiore di ventuno testi.

L'undicesima legislatura si apre e prosegue, dunque, con una significativa riduzione degli atti normativi. Al secondo anno completo della legislatura sembra essere questo il carattere distintivo: una consistente riduzione del corpo normativo rispetto alla legislatura precedente.

Tabella n. 1 - Produzione legislativa della undicesima legislatura anni 2020 - 2021 - 2022

ANNO	ANNO 2020²	ANNO 2021	ANNO 2022
NR. LEGGI	12	49	43 (di cui 1 l.r. statutaria)

¹ Il dato differisce dal dato inserito nella relazione sull'iniziativa legislativa perché tre proposte di legge sono state approvate in aula alla fine del 2022, ma risultano promulgate e pubblicate nel 2023 (l.r. 1, 2 e 4 del 2023).

² Per l'anno 2020 i dati segnalati corrispondono al periodo ottobre – dicembre 2020, cioè dall'inizio della undicesima legislatura.

Come per l'anno precedente, l'iniziativa legislativa delle leggi dell'anno 2022 si distribuisce esclusivamente tra i due attori principali, cioè la Giunta e il Consiglio³; non ci sono state proposte di legge di iniziativa popolare o provenienti da enti locali che siano state approvate.

Delle 43 leggi approvate, 27 sono di iniziativa giuntale⁴, pari al 62,8%; 16 provengono dalla iniziativa dei consiglieri e corrispondono al 37,2%. Non risultano testi di legge provenienti da unificazione di leggi proposte da entrambi i promotori.

Una prima considerazione da fare riguarda l'aumento del tasso di successo dell'iniziativa consiliare rispetto all'anno precedente, di cui si analizzerà la provenienza nello specifico nel paragrafo dedicato.

Tabella n. 2 - Produzione legislativa anni 2020 - 2021 - 2022 - undicesima legislatura - divisa tra leggi d'iniziativa di giunta e leggi d'iniziativa consiliare

ANNO	GIUNTA		CONSIGLIO		TOTALI	
	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%
2020 (XI leg.ra) (2)	9	75%	2	16,7%	12 (11 +1 di iniziativa GR e CR – 8,3%)	100
2021	37	75,5%	12	24,5%	49	100
2022	27	62,8	16	37,2	43	100

Per quanto riguarda invece il procedimento di approvazione seguito dalle 43 leggi del 2022, due proposte di legge hanno seguito un iter di approvazione abbreviato perché sono state presentate direttamente all'aula, senza quindi passare dall'esame della commissione di merito; entrambe sono di iniziativa consiliare. Anche in questo caso, come per il 2021, il numero delle proposte presentate direttamente in aula è inferiore rispetto agli anni precedenti (Tabella 3).

Entrambe le leggi provengono dall'Ufficio di presidenza e sono, quindi espressione di tutte le componenti ivi presenti, sia di maggioranza che di opposizione. La prima legge (l.r. 19/2022) detta disposizioni relative ai rimborsi spese dei consiglieri regionali e modifica la legge regionale 3 del 2009, relativa alle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale, rimodulando il rimborso spese percepito in base alla partecipazione in presenza o da remoto alle sedute consiliari. La seconda legge, la 22/2022, si occupa di rifinanziare una

³ Per la produzione di iniziativa consiliare si rimanda anche al paragrafo dedicato alla produzione dei consiglieri.

⁴ Delle leggi ad iniziativa giuntale fa parte anche la legge di modifica statutaria (l.r. 20/2022 "Modifiche e integrazioni allo Statuto in materia di Sottosegretario alla Presidenza della Giunta regionale e di composizione dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale").

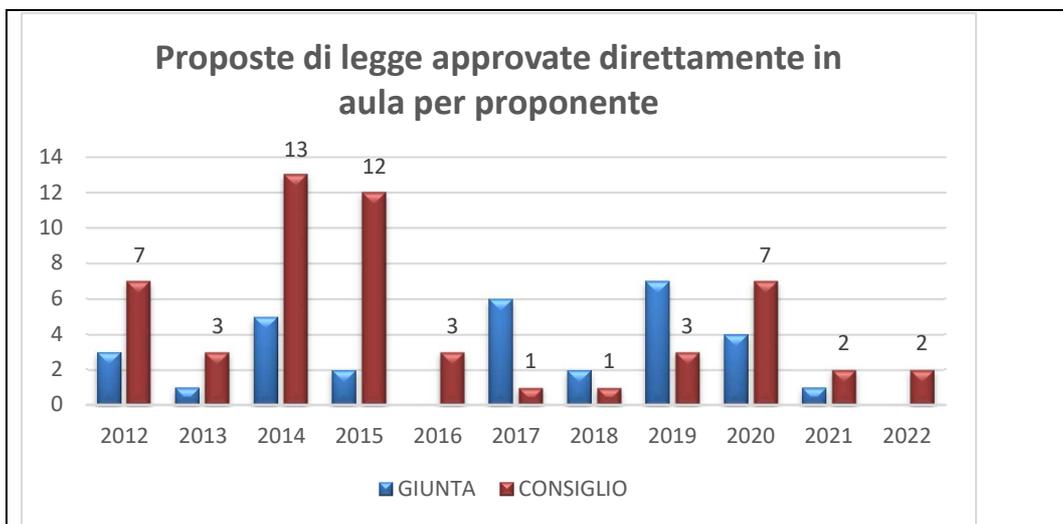
precedente legge sempre di iniziativa consiliare e sempre a firma dei componenti dell'Ufficio di presidenza, tesa a supportare iniziative di promozione sociale e culturali rivolte ai giovani (3/2022).

Il ricorso ad un iter abbreviato di approvazione delle leggi sembra rientrare in un uso fisiologico di tale istituto e corrisponde ad un andamento in costante diminuzione negli anni, sia pure non lineare. Il massimo utilizzo dell'iter abbreviato è stato rilevato nella nona legislatura, in particolare tra il 2012 e il 2015 con una punta di diciotto testi di legge per il 2014 (5 di Giunta e 13 di Consiglio) e di quattordici leggi per il 2015 (2 di Giunta e 12 di Consiglio). Il dato era poi rientrato nei limiti di un uso fisiologico reso necessario dall'urgenza di offrire rapide soluzioni a problemi sopravvenuti, attenendosi così il più possibile all'ordinario procedimento di partecipazione dei consiglieri alla formazione delle leggi e al contemporaneo dibattito nelle sedute delle commissioni per materia. Ma era tornato a salire nel 2019 e 2020 con rispettivamente dieci e undici leggi, per svariate ragioni e non solo, come in alcuni casi nel 2020, per l'emergenza dovuta alla pandemia da coronavirus.

Tabella n. 3 - Numero di proposte di legge approvate direttamente in aula

PROPOSTE DI LEGGE APPROVATE DIRETTAMENTE IN AULA PER PROPONENTE			
NR	GR	CR	TOT
2012	3	7	10
2013	1	3	4
2014	5	13	18
2015	2	12	14
2016	0	3	3
2017	6	1	7
2018	2	1	3
2019	7	3	10
2020	4	7	11
2021	1	2	3
2022	0	2	2

Grafico n. 1 - Proposte di legge approvate direttamente in aula per proponente



3. DIMENSIONI FISICHE DELLE LEGGI

Questo paragrafo è dedicato all'esame delle leggi regionali sotto il profilo quantitativo effettuato rilevando la *dimensione fisica* degli elementi che compongono le singole leggi, cioè conteggiando il numero di articoli, commi, parole e caratteri che compongono le singole leggi. Si tratta di rilevazione di dati prettamente numerici che hanno il compito di evidenziare la corposità del complesso delle leggi regionali nell'anno preso in esame. Lo scopo di questo tipo di rilevazione è di rendere maggiormente l'idea dell'impatto che la singola legge e ancor più l'intera produzione annuale può avere sull'ordinamento regionale complessivo.

Nel caso delle leggi toscane che contengono la motivazione alla legge inserita in un preambolo anteposto all'articolato che è parte integrante delle leggi, è conteggiato anche il preambolo nei suoi due elementi costitutivi, visto e considerato, e nella rilevazione per caratteri e per parole che quindi concorre alla 'pesantezza' delle leggi, mentre non ha alcun peso in relazione al conteggio degli articoli e ai commi.

La produzione normativa del 2022 con le sue quarantatré leggi è composta complessivamente da 473 articoli, 952 commi, 93.650 parole e 539.488 caratteri (Tabella 4).

Il confronto con i dati dell'anno precedente non dà adito a rilievi particolari poiché i risultati sono abbastanza simili di fronte ad un numero di leggi per anno poco differenti.

Tabella n. 4 - Leggi regionali del 2020, del 2021 e del 2022 per composizione complessiva in base agli articoli, ai commi, alle parole e ai caratteri

ANNI	2020 ⁵	2020 (XI LEGISLATURA)	2021	2022
LEGGI	82	12	49	43
ARTICOLI	827	111	483	473
COMMI	1665	236	920	952
PAROLE	162.655	24.339	96.803	93.650
CARATTERI	939.025	137.970	561.361	539.488

La tabella 5, invece, scompone i dati, separandoli in base alla provenienza dell'iniziativa legislativa e quindi tra la composizione delle leggi di iniziativa della Giunta e quelle di origine consiliare.

Tabella n. 5 - Leggi regionali del 2022 per composizione complessiva in base agli articoli, ai commi e ai caratteri suddivisa per soggetto proponente e totali

	GIUNTA	CONSIGLIO	TOTALI
ARTICOLI	398	75	473
COMMI	791	161	952
PAROLE	76.259	17.391	93.650
CARATTERI	437.816	101.672	539.488

L'analisi degli elementi quantitativi rileva, come sempre, la maggiore composizione complessiva delle leggi di iniziativa giuntale per quanto riguarda gli articoli, i commi, le parole e i caratteri rispetto alle leggi di iniziativa consiliare, dovuta ad una più numerosa presenza di leggi di iniziativa dell'esecutivo.

Entrando più nello specifico della rilevazione dei dati solo quattro leggi regionali sono composte da più di 20 articoli, tutte di iniziativa dell'esecutivo. Come per lo scorso anno, la legge regionale più corposa si occupa di manutenzione dell'ordinamento regionale (l.r. 29/2022) e consiste di 75 articoli e 131 commi; le altre tre leggi da segnalare sono tutte collegate alle leggi di bilancio: la 40 del 2022 contenente disposizioni collegate alla terza variazione di bilancio, composta da 55 articoli e 128 commi; la 44 (Disposizioni di carattere finanziario. Collegato alla legge di stabilità per l'anno 2023) composta da 34 articoli e 113 commi; infine la legge regionale 16, composta da 29 articoli e 82 commi, con disposizioni collegate alla seconda variazione di bilancio.

⁵ I dati riguardano l'intero anno.

Altre 17 leggi approvate non superano i 5 articoli, in prevalenza di provenienza consiliare (10 su 17); 21 leggi sono composte da un minimo di 6 articoli ad un massimo di 19, per la maggior parte sono leggi di iniziativa della Giunta (15 su 19). Anche la legge di modifica statutaria è composta da un numero minimo di articoli e commi, cioè da 2 articoli e tre commi.

Tra le 16 leggi regionali di iniziativa consiliare la più corposa, per quanto attiene agli elementi quantitativi, è la legge regionale 13/2022, di modifica di normative precedenti e recante disposizioni finalizzate a favorire lo sviluppo della mobilità ciclistica, con 14 articoli e 30 commi.

3.1. DIMENSIONI FISICHE DEL PREAMBOLO

Le leggi regionali toscane, a partire dal 2009, premettono all'articolato un preambolo⁶ contenente le motivazioni della legge. Come più volte ricordato nei precedenti rapporti, l'obbligo di motivare le leggi e i regolamenti è stato introdotto con lo Statuto della Regione Toscana entrato in vigore nel 2005, la motivazione è parte integrante della legge ed è caratteristica esclusiva delle leggi toscane.

Il preambolo, parte integrante della legge, rientra nell'analisi inerente alle dimensioni fisiche solo per la sua composizione in caratteri⁷, non essendo composto come il testo delle leggi in articoli e commi. La particolarità del preambolo, quindi, richiede un esame a parte dei suoi elementi costitutivi, cioè i 'visto' e i 'considerato'.

Le leggi del 2022 contengono 329 'visto' e 338 'considerato', compreso il preambolo della legge di modifica statutaria.

Per quanto riguarda la distribuzione in base al proponente, le ventisette leggi di iniziativa giuntale contengono 243 'visto' e 268 'considerato'; le 16 leggi provenienti dall'iniziativa consiliare sono composte da 86 'visto' e 70 'considerato'.

La presenza di numerose leggi di modifica fa sì che in alcuni casi sia necessario intervenire a modificare anche il preambolo. Nel 2022 tre leggi hanno modificato il preambolo di quattro leggi⁸. Le leggi regionali che modificano il preambolo provengono, come iniziativa, tutte dalla Giunta.

⁶ La motivazione è suddivisa in una parte, denominata 'visto', contenente il quadro giuridico e le fasi essenziali del procedimento, e in una seconda parte che raccoglie la motivazione vera e propria dell'intervento normativo introdotto con l'articolato, denominata 'considerato'. La motivazione, chiamata preambolo è anteposta all'articolato.

⁷ Di questo fattore si deve tener conto nel confrontare la legislazione regionale toscana con altre legislazioni regionali che non hanno nei loro testi di legge un simile contenuto.

⁸ Le tre leggi regionali che modificano il preambolo sono: 9/2022 (Interventi normativi collegati alla prima variazione al bilancio di previsione 2022 – 2024); 29/2022 (Legge di manutenzione dell'ordinamento regionale 2022); 47/2022 (Proroga dei termini con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica per il perdurare degli effetti negativi dovuti all'emergenza sanitaria COVID-19. Modifiche alla l.r. 31/2020).

Le modifiche sono conseguenza necessaria degli interventi apportati all'articolato della legge originaria, perché evidentemente modificano, sia pur limitatamente, la motivazione precedente.

L'andamento annuale dei 'visto' e dei 'considerato', come cifra totale, è direttamente dipendente dal numero delle leggi approvate nell'anno, ma esaminate negli anni le leggi regionali toscane hanno visto una presenza stabile dei 'visto' che si attesta, nel 2022, su una media di 7,6 'visto', e di 7,8 'considerato', sempre in media, per legge.

4. CLASSIFICAZIONE PER POTESTÀ LEGISLATIVA

La classificazione della produzione normativa relativa alla potestà legislativa esercitata si basa su quanto riportato nella parte dei 'visto' presente nel preambolo che, oltre a specificare quali sono le disposizioni normative che supportano ciascuna legge, individua le norme relative alla potestà legislativa esercitata. L'inserimento di tale indicazione, nel preambolo, è previsto dal protocollo d'intesa stipulato tra Giunta e Consiglio nel 2010-2011⁹, in attuazione dell'articolo 20 della legge regionale 55/2008 in materia di qualità della normazione.

La produzione normativa dell'anno 2022 vede esercitata la potestà legislativa concorrente in nove leggi, pari al 21,4%, in altrettante nove leggi si esercita la potestà residuale (21,4%). La maggior parte delle leggi attesta nel preambolo l'esercizio di entrambe le potestà nella stessa legge: ventiquattro leggi su quarantatré, pari al 57,2%.

Facendo riferimento all'iniziativa, escludendo la legge di modifica statutaria, le ventisei leggi regionali provenienti dalla Giunta sono per il 30,8 per cento classificate nella categoria concorrente (8 leggi), mentre la potestà residuale è stata esercitata nel 19,2 per cento delle leggi (5 leggi) e la potestà mista nel 50 per cento dei casi (13 leggi).

Le sedici leggi di iniziativa consiliare esercitano in undici leggi la cosiddetta potestà mista, pari al 68,75 per cento, altre quattro leggi, pari al 25 per cento, sono classificate come esercizio della potestà residuale regionale e, in una legge, cioè il 6,25 per cento, si esercita la potestà concorrente.

⁹ Atto d'intesa approvato con delibera dell'Ufficio di presidenza del 27 settembre 2010, n. 65, per il Consiglio regionale e con decreto del Presidente della Giunta regionale 5 gennaio 2011, n. 1 per la Giunta.

Nella produzione legislativa dell'anno in esame l'esercizio della potestà mista è prevalente sia nell'iniziativa consiliare che in quella della Giunta.

Grafico n. 2 - Potestà legislativa per soggetto proponente anno 2022

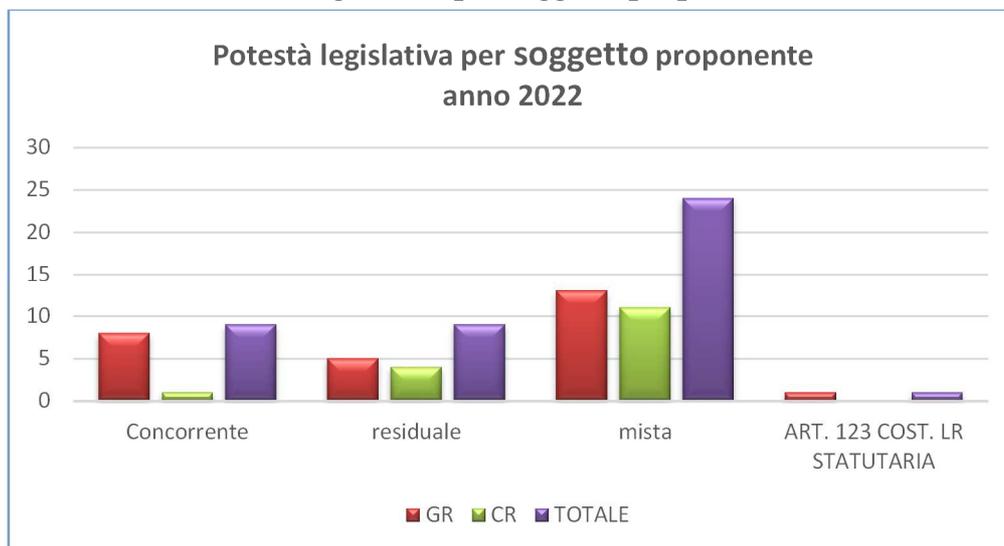


Tabella n. 6 - Distribuzione delle leggi in forza di potestà legislativa per la undicesima legislatura (anni 2020 – 2021 - 2022)

	POTESTÀ CONCORRENTE		POTESTÀ RESIDUALE (O ESCLUSIVA)		MISTA		TOTALE	
	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%
2020^(*)	3	25,0	2	16,7	7	58,3	12	100
2021	17	34,7	11	22,4	21	42,9	49	100
2022	9	21,4	9	21,4	24	57,1	42 (+ 1 LR STATUTARIA)	100

(*) I dati del 2020 riguardano ottobre – dicembre cioè i mesi che rientrano nella undicesima legislatura.

Per un confronto con la precedente legislatura si veda la tabella sottostante:

Tabella n. 7 - Distribuzione delle leggi in forza di potestà legislativa per la decima legislatura (anni 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020)

ANNO	POTESTÀ CONCORRENTE		POTESTÀ RESIDUALE (O ESCLUSIVA)		MISTA		TOTALE	
	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%
2015*	11	44	8	32	6	24	25	100
2016	26	31,7	19	23,2	37	45,1	82	100
2017	25	39	15	23,5	24	37,5	64 ¹⁰	100
2018	16	27,6	17	29,3	25	43,1	58 ⁸⁹	100
2019	18	26,4	22	32,4	28	41,2	68 ⁸⁹	100
2020*	16	22,9	12	17,1	42	60	70 ⁸⁹	100

(*) I dati del 2015 riguardano il periodo giugno – dicembre e i dati del 2020 sono riferiti a gennaio - settembre e rientrano nella decima legislatura

5. CLASSIFICAZIONE PER TIPOLOGIA NORMATIVA

La produzione normativa annuale è classificata anche sotto il profilo della tipologia normativa, cioè individuando le leggi che si occupano del profilo istituzionale, le leggi di settore, le leggi di manutenzione, quelle di bilancio e quelle classificabili come provvedimentali e così via. Per le leggi regionali del 2022 la classificazione ha confermato l'andamento degli anni e delle legislature precedenti. La maggior parte degli atti si colloca nella tipologia manutentiva¹¹, cioè 22 leggi sul totale di 42¹² sono testi che vanno a modificare leggi già esistenti, pari al 52,3 per cento.

Le rimanenti venti leggi sono distribuite tra altre 5 voci: istituzionale, settore, provvedimento, bilancio e intersettoriale.

Nel dettaglio: sei leggi rientrano nella voce settore, e riguardano diverse materie; quattro leggi sono state classificate alla voce intersettoriale, si tratta quasi sempre di interventi normativi collegati alle leggi di variazione di bilancio e della legge collegata alla legge di stabilità, in altri casi di interventi su più

¹⁰ Comprende anche la legge di modifica statutaria.

¹¹ Sono escluse le leggi di variazione di bilancio che pure, spesso, intervengono a modificare testualmente la legge del bilancio previsionale, mentre nella classificazione per tecnica redazionale tali leggi sono inserite tra le leggi di novellazione o di tecnica mista.

¹² Esclusa la legge di modifica statutaria che potrebbe essere anch'essa classificata nella tipologia della manutenzione.

settori contemporaneamente; sette sono leggi di bilancio (leggi di stabilità, rendiconto, bilancio previsionale e sue variazioni); due leggi rientrano tra le leggi provvedimento, categoria che dopo il deciso aumento, avutosi nel 2020, dovuto alle varie leggi approvate a supporto delle categorie penalizzate dalla crisi economica creata dalla emergenza epidemiologica, vede diminuire il ricorso a questa tipologia; infine una legge ha carattere istituzionale.

Le sei leggi collocate alla voce settore si occupano di valorizzazione del territorio montano (l.r. 4/2022), di disposizioni per l'attuazione del PNRR in materia di governo del territorio (l.r. 12/2022), dell'introduzione del piano regionale per la transizione ecologica (l.r. 35/2022), di disposizioni inerenti la salute psicologica con l'istituzione del servizio di psicologia di base (l.r. 39/2022), di promozione delle comunità energetiche (l.r. 42/200) e di terme (l.r. 48/2022).

Alla voce intersettoriale afferiscono quattro leggi di cui tre relative a disposizioni legate al bilancio (l.r. 16 - 40 - 44), e una di semplificazione di procedimenti e modulistica varia (l.r. 38/2022).

Per quanto riguarda la categoria provvedimento, le due leggi regionali così classificate trattano di sostegno alla musica e al canto corale (l.r. 2/2022) e di sostegno ad iniziative di promozione sociale e culturale rivolte alle giovani generazioni (l.r. 3/2022) e sono finanziate on fondi del bilancio del Consiglio regionale per un solo anno¹³.

L'unica legge classificata alla voce istituzionale si occupa di personale, in particolare delle figure apicali (l.r. 5/2022).

La normativa classificata alla voce manutenzione è costituita da disposizioni che intervengono con modifiche, che possono essere contenute o assai corpose, nei confronti delle norme originali, spesso su leggi già modificate negli anni precedenti.

Nel caso della produzione manutentiva approvata nel corso del 2022, le materie interessate sono diverse e numerose, si va da interventi su agenzie o commissioni regionali (l.r. 6 - 11 - 30 e 34), alla formazione del personale sanitario su finalità specifiche (l.r. 8/2022), al trasporto (l.r. 13/2022) al turismo (l.r. 15/2022), a disposizioni in materie istituzionali (l.r. 14, 19 e 43), al governo del territorio (l.r. 12/2022 e 47/2022) , allo sport (21/2022), all'energia e all'attuazione del PNRR (l.r. 24, 23 e 42); alle acque termali e minerali (l.r. 28 e 33), ad interventi in materia di agricoltura (l.r. 27/2022) e così via.

Per quanto l'impatto sulle leggi di base, se si esclude la legge regionale annuale di manutenzione dell'ordinamento (l.r. 29/2022) che è composta da 75 articoli ed interviene a modificare venti leggi, le restanti leggi modificano, nella maggior parte dei casi, una singola legge e sono composte, in cinque casi da un

¹³ La legge regionale 3/2022 (Iniziativa di promozione sociale, culturale e di aggregazione rivolte alle nuove generazioni) è poi stata rifinanziata nel corso dell'anno con la legge regionale 22/2022.

numero di articoli che vanno da un minimo undici a un massimo di diciannove; le restanti leggi non superano i cinque articoli e spesso si tratta di piccoli e puntuali interventi effettuati con uno o al massimo tre articoli, compresa l'entrata in vigore anticipata o la clausola di invarianza finanziaria.

Le complessive ventidue leggi manutentive presenti nella produzione legislativa dell'anno in esame, insieme ad altre disposizioni presenti in testi prevalentemente a contenuto non di novellazione e classificate come tecnica mista, per quanto riguarda la tecnica redazionale, introducono modifiche su 97 leggi vigenti, a volte si tratta della stessa legge più volte modificata durante il corso dell'anno, e spesso sono interventi su parti già precedentemente modificate¹⁴.

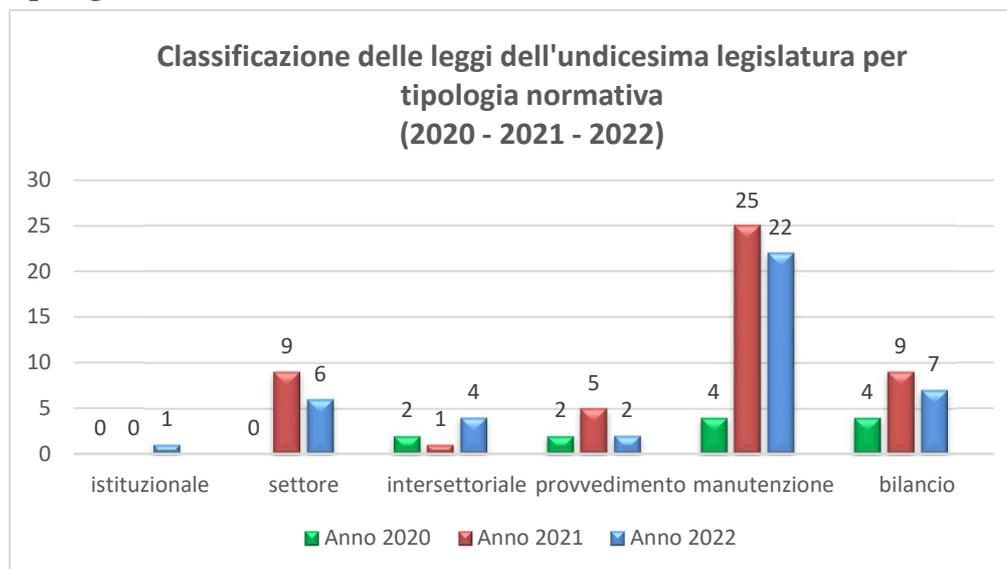
Tabella n. 8 - Classificazione delle leggi per tipologia normativa dell'undicesima legislatura (anni 2020, 2021 e 2022)

Tipologia delle leggi	Anno 2020		Anno 2021		Anno 2022	
	Nr	%	Nr	%	Nr	%
istituzionale	0	0	0	0	1	2,4
settore	0	0	9	18,4	6	14,3
intersectoriale	2	16,7	1	2,0	4	9,6
riordino	0	0	0	0	0	0
semplificazione	0	0	0	0	0	0
testi unici	0	0	0	0	0	0
provvedimento	2	16,7	5	10,2	2	4,8
interpretazione	0	0	0	0	0	0
manutenzione	4	33,3	25	51,0	22	52,3
bilancio	4	33,3	9	18,4	7	16,6
Totale	12	100	49	100	42 ¹⁵	100

¹⁴ Si veda anche il paragrafo 7 sulla classificazione per tecnica redazionale e il paragrafo 9.2 dedicato alle leggi in vigore.

¹⁵ Dalla classificazione per tipologia normativa è stata esclusa la legge di modifica statutaria, che volendo classificarla andrebbe nella voce manutenzione.

Grafico n. 3 - Classificazione delle leggi dell'undicesima legislatura per tipologia normativa (2020 – 2021 – 2022)



6. LA CLASSIFICAZIONE PER MATERIE E PER MACROSETTORE

La classificazione delle leggi secondo una griglia divisa in 6 macrosettori, a loro volta suddivisa in 48 materie (o voci) serve a comprendere meglio il contenuto delle leggi regionali, individuando la materia in cui il legislatore toscano ha operato.

Le quarantadue leggi ordinarie del 2022 occupano tutti i sei macrosettori che compongono la classificazione (Tabella 9) e si distribuiscono su venti voci, il 41,6 per cento. Nel 2021 le quarantanove leggi si distribuivano su diciotto voci, il 37,5 per cento delle quarantotto voci esistenti; nel 2020 le ottantuno leggi ordinarie si distribuivano su ventotto voci per il 58,3 per cento delle voci esistenti.

Nel 2022 il macrosettore più frequentato, con nove leggi, è quello relativo al Territorio, ambiente e infrastrutture; mentre ne raccoglie otto il macrosettore della Finanza regionale. Seguono la voce Servizi alla persona e alla comunità e il Multisetto con sette leggi, la voce Ordinamento istituzionale con sei leggi e infine il macrosettore Sviluppo economico e attività produttive cui sono ascritti cinque interventi.

Per il macrosettore Territorio ambiente e infrastrutture, le nove leggi si distribuiscono su quattro delle nove voci in cui si suddivide. La materia più frequentata è quella del Territorio e urbanistica, con quattro leggi; la voce dedicata alla Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti e quella relativa alle Risorse idriche e difesa del suolo, hanno due leggi; infine alla voce Trasporti è classificata una legge.

Le otto leggi classificate nel macrosettore Finanza regionale, suddiviso in quattro voci, appartengono sette alla voce Bilancio e si tratta della legge di

bilancio, delle variazioni, dell'assestamento, del rendiconto annuale e della legge di stabilità e una si colloca alla voce Tributi.

L'ultimo macrosettore dell'elencazione classificatoria, negli anni precedenti il meno frequentato, il Multisetto, con sette provvedimenti, contiene le leggi che dispongono nello stesso testo su materie appartenenti a macrosettori diversi, come la legge di manutenzione annuale, i collegati alle leggi finanziarie e tutte quelle leggi che non possono essere collocate in un macrosettore specifico, perché riguardano ambiti e materie diverse.

Le sette leggi che rientrano nella classificazione Servizi alla persona e alla comunità operano su sei delle quattordici voci che compongono il macrosettore. Alla Tutela della salute appartengono due leggi, due alla voce Multimateria perché si tratta di leggi che dispongono su materie diverse, ma appartenenti allo stesso macrosettore. Infine le altre tre leggi rientrano, una per ciascuna, alle voci Beni e attività culturali, Ordinamento della comunicazione, Sport.

Il macrosettore Ordinamento istituzionale su sette voci ne vede impegnate quattro. Si tratta quasi sempre di interventi di modifica su normativa già esistente. Alla voce Organi della Regione si ascrivono due leggi, la voce Personale e amministrazione ne conta ugualmente due, una legge è classificata Enti locali e Decentramento; infine una legge si inserisce alla voce Multimateria perché inerisce a più materie dello stesso macrosettore.

Le cinque leggi relative allo Sviluppo economico e attività produttive si ritrovano in quattro delle tredici voci in cui si suddivide il macrosettore: Professioni (1), Ricerca, trasporto e produzione di energia (1), Agricoltura e foreste (2), Turismo (1).

Tabella n. 9 - Classificazione per materie e soggetto proponente per l'anno 2022

MACROSETTORE	MATERIA	GIUNTA	CONSIGLIO	TOTALE
ANNO		2022	2022	2022
Ordinamento istituzionale Tot 2022 = 6	1. Organi della Regione <i>(ad esclusione di quanto classificato alla voce successiva)</i>		2	2
	2. Sistema di elezione e casi di ineleggibilità e di incompatibilità del presidente e degli altri componenti la Giunta			
	3. Rapporti internazionali e con l'Unione europea delle Regioni			
	4. Personale e amministrazione	2		2

MACROSETTORE	MATERIA	GIUNTA	CONSIGLIO	TOTALE	
ANNO		2022	2022	2022	
	5. Enti locali e decentramento	1		1	
	6. Altro (per es: persone giuridiche private, sistema statistico regionale, etc.)				
	7. Multimateria	1		1	
Sviluppo economico e attività produttive	8. Artigianato				
	9. Professioni (incluse le nuove figure professionali: per es., naturopata, etc.)	1		1	
	10. Industria				
	11. Sostegno all'innovazione per i settori produttivi				
	12. Ricerca, trasporto e produzione di energia		1	1	
	13. Miniere e risorse geotermiche				
	14. Commercio, fiere e mercati				
	15. Turismo (incluso agriturismo e turismo rurale, ittiturismo)	1		1	
	Tot 2022 = 5	16. Agricoltura e foreste		2	2
		17. Caccia, pesca e itticultura			
	18. Casse di risparmio, casse rurali, aziende di credito a carattere regionale; Enti di credito fondiario e agrario a carattere regionale				
	19. Altro (per es.: programmazione negoziata, programmi economici, supporto e assistenza allo sviluppo locale, etc.)				
	20. Multimateria				
Territorio ambiente e	21. Territorio e urbanistica (incluso demanio; edilizia)	2	2	4	

MACROSETTORE	MATERIA	GIUNTA	CONSIGLIO	TOTALE
ANNO		2022	2022	2022
infrastrutture Tot 2022= 9	22. Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti	2		2
	23. Risorse idriche e difesa del suolo	1	1	2
	24. Opere pubbliche (per es.: edilizia scolastica; porti; aeroporti; etc)			
	25. Viabilità			
	26. Trasporti		1	1
	27. Protezione civile			
	28. Altro (per es.: usi civici)			
	29. Multimateria			
	Servizi alla persona e alla comunità Tot 2022 = 7	30. Tutela della salute		2
31. Alimentazione				
32. Servizi sociali				
33. Istruzione scolastica e universitaria				
34. Formazione professionale				
35. Lavoro				
36. Previdenza complementare e integrativa				
37. Beni e attività culturali			1	1
38. Ricerca scientifica e tecnologica				
39. Ordinamento della comunicazione		1	1	
40. Spettacolo				
41. Sport		1	1	

MACROSETTORE	MATERIA	GIUNTA	CONSIGLIO	TOTALE
ANNO		2022	2022	2022
	42. Altro (per es: sicurezza personale, polizia locale; tutela degli utenti e consumatori; contrasto all'usura; etc.)			
	43. Multimateria		2	2
Finanza regionale Tot 2022 = 8	44. Bilancio	7		7
	45. Contabilità regionale			
	46. Tributi	1		1
	47. Multimateria			
Multisetto ¹⁶ Tot 2022 = 7	48. Multisetto	7		7
	TOTALE	26	16	42 (esclusa la l.r. statutaria)

Grafico n. 4 - Classificazione per macrosetto^{re} – anno 2022



¹⁶ Si inseriscono qui tutte le leggi non ascrivibili, per diversi motivi, agli altri settori, come, ad esempio, i collegati, le leggi di semplificazione, le leggi di abrogazione, etc.

7. LA CLASSIFICAZIONE DELLE LEGGI IN BASE ALLA TECNICA REDAZIONALE

Sotto il profilo della tecnica redazionale, le quarantadue leggi ordinarie prodotte nel 2022 si collocano per il 57,1 per cento (24 in numero assoluto¹⁷) alla voce novella. Si tratta di leggi di manutenzione, vale a dire leggi che utilizzano la tecnica della modifica puntuale ed espressa della normativa in vigore.

Alla voce testo nuovo sono ascritti tredici testi di legge corrispondenti al 31 per cento della produzione legislativa esaminata.

Altre cinque leggi sono state inserite alla voce tecnica mista (11,9%), si tratta di due testi che per prevalenza sono stati ascritti alla voce intersettoriale nel caso della classificazione per tipologia normativa, e altre leggi di variazione di bilancio che contengono sia testo nuovo che articoli di modifica puntuale alla legge annuale di bilancio.

Come da diversi anni a questa parte anche per il 2022 non è stato approvato alcun testo unico.

I risultati di questa classificazione, confermano che anche la produzione normativa regionale del 2022 si caratterizza per un uso piuttosto accentuato della tecnica di ‘novellazione’ con il 57,1 per cento, un dato nuovamente superiore al 50 per cento come peraltro in anni precedenti ad eccezione del 2021 (49%): 50,7 per cento del 2020 e 52,3 per cento del 2019, e 54,4 per cento nel 2018. Questo dato va letto insieme alla rilevazione dei testi classificati alla voce ‘tecnica mista’, cioè 5 leggi, corrispondenti all’11,9 per cento del totale. Queste ultime sono leggi, come già detto, che introducono disposizioni nuove nell’ordinamento, ma contemporaneamente svolgono operazioni di modifica su leggi già in vigore e quindi di novellazione dei testi esistenti.

Resta quindi confermata la preferenza attribuita al mantenimento dei testi già esistenti e alla loro trasformazione, prima di giungere, eventualmente, alla loro sostituzione con testi nuovi.

Tabella n. 10 - Distribuzione delle leggi in base alla tecnica redazionale

TECNICA REDAZIONALE	ANNO 2022	
	NR LEGGI	%
Testo nuovo	13	31,0
Novella	24	57,1
Tecnica mista	5	11,9
Testo unico	0	0
Totale	42	100

¹⁷ Il numero è superiore a quello delle leggi classificato in Manutenzione, per la tipologia normativa, perché comprende anche leggi di bilancio che usano la tecnica della novellazione.

8. LE LEGGI DI INIZIATIVA CONSILIARE

Le proposte di legge di iniziativa consiliare che, nel 2022, hanno superato con successo il vaglio dell'assemblea consiliare sono sedici sul totale delle quarantatré¹⁸ leggi approvate nell'anno e corrispondono al 37,2 per cento.

La produzione di iniziativa consiliare del 2022 risulta, in percentuale, decisamente in crescita rispetto ai dati del 2021, l'aumento risulta del 12,7 per cento.

La produzione legislativa vede, anche nel 2022, un marcato attivismo dei consiglieri, non solo nella presentazione delle proposte di legge, ma anche nella capacità di portare tali proposte al successo. Tale successo nasce principalmente perché in molti casi l'iniziativa parte dall'Ufficio di presidenza e quindi è espressione sia della maggioranza che dell'opposizione, entrambe componenti dell'Ufficio di presidenza.

Ma molte sono, nella produzione dell'anno esaminato, le proposte derivanti dai consiglieri arrivate all'approvazione anche in virtù del fatto che provengono, in parte o totalmente, dalla maggioranza.

Le leggi regionali di iniziativa consiliare del 2022 sono state espressione dell'Ufficio di presidenza in cinque casi su sedici; otto proposte di legge sono di iniziativa di uno dei partiti della maggioranza, il Partito Democratico (PD), in un solo caso si tratta dell'intera maggioranza di governo, composta da PD e Italia Viva (IV).

Altre due leggi sono di iniziativa della maggioranza PD e IV insieme e di parte della opposizione, Forza Italia, in un caso, e, nell'altro caso, del PD insieme a Movimento 5 Stelle e Gruppo Misto, entrambi, questi ultimi, rappresentanti dell'opposizione.

Di seguito la tabella riassuntiva dell'incidenza delle leggi di iniziativa consiliare dall'inizio della undicesima legislatura.

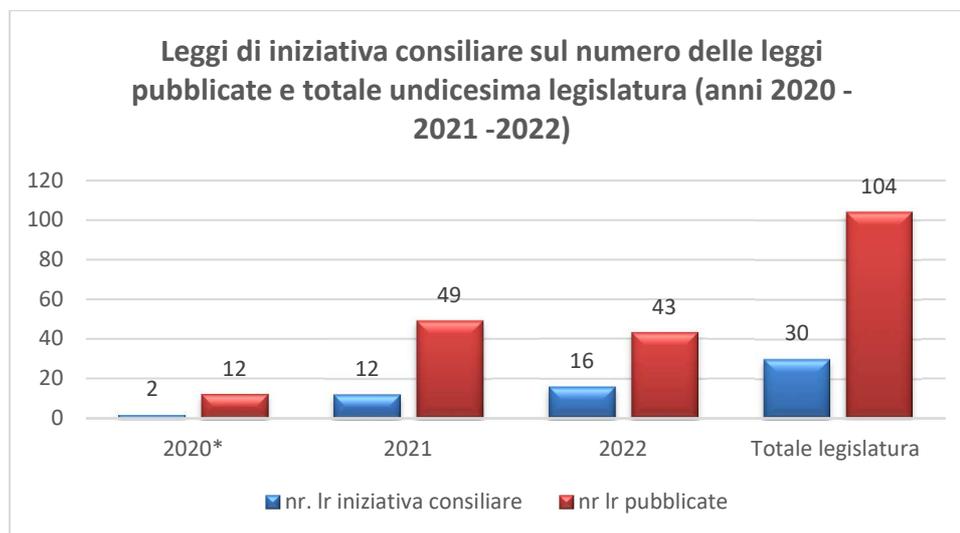
Tabella n. 11 - Leggi di iniziativa consiliare ed incidenza sul numero totale delle leggi della undicesima legislatura (anni 2020 – 2021 - 2022)

ANNO	NR. LR INIZIATIVA CONSILIARE	NR LR PUBBLICATE	INCIDENZA IN PERCENTUALE
2020*	2	12	16,7
2021	12	49	24,5
2022	16	43	37,2
Totale legislatura	30	104	28,8

* Per l'anno 2020 il periodo considerato va da ottobre a dicembre, inizio della undicesima legislatura

¹⁸ Compresa la legge regionale di modifica statutaria proposta dall'esecutivo.

Grafico n. 5 - Leggi di iniziativa consiliare sul numero delle leggi pubblicate e totale undicesima legislatura – anni 2020 – 2021 - 2022



8.1 ANALISI PER TIPOLOGIA NORMATIVA DELLE LEGGI DI INIZIATIVA CONSILIARE

Considerando la produzione legislativa del 2022, l'esame sotto il profilo della tipologia normativa vede dieci leggi alla voce manutenzione; altre quattro leggi appartengono alla categoria settore; due leggi hanno natura provvedimentale.

La categoria manutenzione raccoglie la maggior parte delle leggi di iniziativa consiliare, e con dieci leggi, cioè il 62,5 per cento, rappresenta il raggruppamento più frequentato.

La produzione legislativa di origine consiliare è composta da leggi poco corpose che raccolgono le disposizioni, almeno per quanto riguarda la composizione quantitativa in articoli e commi, in pochissimi articoli e pochi commi. Anche se nel 2022 non manca almeno un intervento più corposito e cioè la legge regionale 13/2022 (Disposizioni finalizzate a favorire lo sviluppo della mobilità ciclistica. Modifiche alle leggi regionali 27/2012, 65/2014, 77/2017 e 55/2021) che raggiunge i 14 articoli e i 30 commi.

Gli interventi manutentivi si occupano di varie materie, tra tutte: la tutela della salute (l.r. 8/2022), lo sport (l.r. 21/2022), l'agricoltura e foreste (l.r. 27/2022), l'ambito istituzionale (l.r. 19/2022, l.r. 43/2022), il termalismo (33/2022).

Le due leggi regionali di iniziativa consiliare classificate alla voce provvedimento sono interventi a sostegno delle nuove generazioni attraverso la promozione di attività sociali e culturali (l.r. 3/2022) e a carattere prettamente culturale (l.r. 2/2022); le leggi sono state finanziate pr un anno dal bilancio del Consiglio regionale.

Le quattro leggi di settore riguardano il governo del territorio (l.r. 12/2022), la tutela della salute (l.r. 39/2022), la promozione delle comunità energetiche rinnovabili (l.r. 42/2022) e la difesa dei territori montani (l.r. 4/2022).

Tabella n. 12 - Tipologia delle leggi di iniziativa consiliare approvate nella undicesima legislatura (anni 2020, 2021 e 2022)

ANNO	2020*		2021		2022	
	NR LEGGI	%	NR LEGGI	%	NR LEGGI	%
ISTITUZIONALE	0	0	0	0	0	0
SETTORE	0	0	2	16,7	4	25
INTERSETTORIALE	0	0	0	0	0	0
RIORDINO	0	0	0	0	0	0
SEMPLIFICAZIONE	0	0	0	0	0	0
TESTI UNICI	0	0	0	0	0	0
PROVVEDIMENTO	0	0	3	25,0	2	12,5
INTERPRETAZIONE	0	0	0	0	0	0
MANUTENZIONE	2	100	7	58,3	10	62,5
BILANCIO	0	0	0	0	0	0
TOTALE LEGGI AD INIZIATIVA CONSILIARE	2	100	12	100	16	100

* Per l'anno 2020 il periodo considerato va da ottobre a dicembre, inizio della undicesima legislatura

8.2 DISTRIBUZIONE PER MACROSETTORE DELLE LEGGI DI INIZIATIVA CONSILIARE

La distribuzione per macrosettore e per materia della produzione legislativa di iniziativa consiliare del 2022 occupa quattro dei sei ambiti individuati, con due leggi presenti nell'Ordinamento istituzionale, tre leggi collocate nello Sviluppo economico e attività produttive, sette leggi nel macrosettore dei Servizi alla persona e alla comunità e tre leggi nell'ambito Territorio ambiente e infrastrutture, Nessuna legge può essere ascritta al macrosettore della Finanza regionale, né al Multisetto (Tabella 13).

I macrosettori sono a loro volta suddivisi in complessive 48 voci che identificano le materie. Delle 48 voci le sedici leggi di iniziativa consiliare coprono dodici materie, cioè il 25 per cento delle voci.

Le materie in cui si situano le leggi di iniziativa consiliare sono la Tutela della salute (2), i Beni e le attività culturali (1), Sport (1), l'Ordinamento della comunicazione (1) e due leggi alla voce Multimateria nel macrosettore Servizi alla persona e alla comunità; all'interno dello Sviluppo economico le leggi regionali di iniziativa consiliare sono presenti alla voce Agricoltura e foreste (2) e Energia (1). Per il macrosettore Ordinamento istituzionale le due leggi rientrano nella voce Organi della Regione; per il macrosettore Territorio, ambiente e infrastrutture le voci interessate sono: Territorio e urbanistica (2), Trasporti (1), Risorse idriche (1),

Il profilo della distribuzione per macrosettori e per materie conferma, come anche la tipologia normativa, la caratteristica delle leggi di iniziativa consiliare di occuparsi non solo dei settori e delle materie che si consideravano tradizionalmente affidati all'iniziativa assembleare.

Quindi, anche nella nuova legislatura, l'iniziativa consiliare conferma una propria attività ad ampio raggio.

Tabella n. 13 - Classificazione per macrosettore undicesima legislatura (anni 2020, 2021 e 2022) per le leggi di iniziativa consiliare

ANNI -----	2020	2021	2022	TOTALI
MATERIE				
ORDINAMENTO ISTITUZIONALE	2	3	2	7
SVILUPPO ECONOMICO	0	2	3	5
SERVIZI ALLA PERSONA	0	7	7	14
TERRITORIO AMBIENTE	0	0	4	4
FINANZA REGIONALE	0	0	0	0
MULTISETTORE	0	0	0	0
TOTALI	2	12	16	30

* Per l'anno 2020 il periodo considerato va da ottobre a dicembre, inizio della undicesima legislatura

Grafico n. 6 - Leggi di iniziativa consiliare - Classificazione per macrosettore - anno 2022



9. TECNICA LEGISLATIVA, LEGGI IN VIGORE, ENTRATA IN VIGORE DELLE LEGGI

9.1. TECNICA LEGISLATIVA

Riguardo all'esame della produzione dell'anno 2022 dal punto di vista della tecnica legislativa, essa non si discosta dalle caratteristiche degli anni precedenti e non si può che ripetere quanto già rilevato nei rapporti degli anni precedenti e che si evince dall'analisi delle precedenti classificazioni: la legislazione toscana continua a caratterizzarsi per una massiccia presenza di leggi di novellazione e da una accentuata esigenza di rendere le norme subito applicabili.

Sebbene gli strumenti informatici spesso permettano, attraverso la realizzazione di banche dati, di fornire ai cittadini e agli operatori testi legislativi coordinati con tutta la sequenza delle modifiche sopraggiunte, le leggi lungamente rimaneggiate hanno comunque bisogno di un consolidamento che inglobi definitivamente in una legge nuova le varie modifiche stratificatesi nel tempo, allo scopo di eliminare le contraddizioni di lettura e di significato cui tali sovrapposizioni spesso danno luogo.

Come evidenziato in altre parti di questa relazione (Tabella 10), la percentuale delle leggi di modifica sulla produzione annuale si attesta al 59,5 per cento, mentre un altro 9,5 per cento delle leggi contiene sia disposizioni nuove che norme di modifica puntuale ed espressa a leggi esistenti, cosiddetta tecnica mista.

Dal punto di vista dell'uso della tecnica legislativa non ci sono state operazioni consistenti di riordino settoriale o per materia tramite nuove leggi abrogative anche di (numerose) leggi precedenti o tramite l'approvazione di testi unici.

9.2. LEGGI IN VIGORE

Le leggi formalmente in vigore nell'ordinamento della Regione Toscana alla fine dell'anno 2022 sono 1.407. La determinazione delle leggi in vigore avviene sul piano formale sottraendo al numero complessivo delle leggi emanate (3.675) il numero delle leggi espressamente abrogate (2.268).

La Regione Toscana, ormai da molto tempo, cerca di far emergere dal numero delle leggi formalmente in vigore il numero delle leggi regionali toscane *sostanzialmente* in vigore. Questo dato è ricavato sottraendo dal dato formale le leggi di bilancio, comprese le variazioni, le leggi di rendicontazione annuale, e il numero delle leggi che contengono solo modifiche e che quindi sono confluite interamente nel testo base. Applicando questo criterio e svolgendo questo tipo di sottrazioni alla fine del 2022 l'ordinamento toscano risulta composto da circa 760 leggi ritenute sostanzialmente in vigore.

Tra le leggi regionali in vigore si segnalano quelle leggi che hanno subito numerosissime modifiche nel tempo e che anche per il 2022 hanno continuato ad essere novellate.

La legge regionale che ha subito e che continua ad essere novellata costantemente è la 40/2005, in materia di servizio sanitario regionale, che dal 2005 al 2022 è stata modificata da 51 leggi regionali e ciascuna legge è intervenuta su più articoli e disposizioni; una media di più di tre leggi di modifica all'anno.

Altra legge su cui si interviene quasi ogni anno e a volte più volte nello stesso anno, è la legge regionale 3 del 1994 che recepisce la disciplina statale in materia di protezione della fauna selvatica (ma detta anche disposizioni relative alla caccia), sottoposta a numerosi interventi di modifica a partire dal 1997, arrivata a 37 leggi regionali che intervengono a modificarla.

Proseguendo nell'exkursus delle leggi regionali che negli anni hanno subito un numero consistente di modifiche vanno segnalate anche la legge regionale 25/1998 (in materia di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati) che, con l'ultimo intervento del 2022, è stata modificata da 38 leggi; la legge regionale 32/2002, in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro, che a fine 2022 ha raggiunto 36 leggi di modifica. Ma si segnala anche la legge regionale 1/2009 (Testo unico in materia di organizzazione del personale) con 30 leggi di modifica, le ultime quattro nell'anno 2022.

E tra le leggi un po' più recenti si segnalano la legge regionale 65/2014 (Norme per il governo del territorio) che è stata modificata da 27 leggi tra cui 6 nel 2017, 4 nel 2019, 3 nel 2020 una volta nel 2021 e da ultimo con tre leggi nel 2022; la legge regionale 68/2011 (Norme sul sistema di autonomie locali) modificata da 26 leggi regionali.

Come già specificato nei precedenti rapporti e nel paragrafo dedicato alla tecnica legislativa, formalmente gli interventi manutentivi sono effettuati, quasi

sempre, applicando correttamente le regole della novellazione, ciononostante un eccessivo uso delle modifiche rende difficile la lettura dei testi soprattutto perché in molti casi sono operazioni profondamente modificative dei testi previgenti, che delineano una normativa diversa rispetto a quella inizialmente contenuta nella legge alla sua prima entrata in vigore.

9.3. ENTRATA IN VIGORE

Le leggi regionali ordinarie entrate in vigore anticipatamente nel 2022, sono 25 su 42, pari al 59,5 per cento. Hanno, invece, la normale entrata in vigore dal quindicesimo giorno successivo alla pubblicazione il 40,5 per cento delle leggi regionali dell'anno 2022, cioè 17 leggi su quarantadue.

Per entrata in vigore anticipata si intende che la legge entra in vigore il giorno dopo la pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, oppure, come in diversi altri casi, l'entrata in vigore è prevista per il giorno stesso della pubblicazione.

Delle 25 leggi del 2022 con l'entrata in vigore anticipata, 13 leggi prevedono l'entrata in vigore il giorno stesso della pubblicazione, e 12 leggi entrano in vigore il giorno successivo alla pubblicazione.

Le leggi interessate da un'entrata in vigore contemporanea alla pubblicazione sono principalmente quelle in materia finanziaria e le leggi loro collegate (l.r. 9, 10, 16, 17, 25, 26, 40, 41, 45 e 46 del 2022).

Ma hanno l'entrata in vigore al giorno stesso della pubblicazione anche la legge regionale 37/2022¹⁹ e la legge regionale 42/2022²⁰.

Le restanti leggi che prevedono l'entrata anticipata a partire dal giorno successivo alla pubblicazione sono leggi che dispongono interventi di varia natura: dalla proroga delle scadenze per gli strumenti urbanistici (l.r. 47/2022), al sostegno alla musica, alla promozione di attività culturali per le nuove generazioni, (l.r. 2, 3, 22), ad interventi su agenzie o commissioni regionali (l.r. 11, 30). Ma anche a provvedimenti relativi all'attuazione del PNRR in materia di governo del territorio (l.r. 12/2022), all'istituzione del Piano per la transizione ecologica (l.r. 35/2022).

Sette delle venticinque leggi con entrata in vigore anticipata apportano modifiche a leggi già esistenti²¹.

¹⁹ Legge regionale 7 novembre 2022, n. 37 (Norme in materia di tasse automobilistiche. Modifiche alla l.r. 52/2006 e alla l.r. 49/2003).

²⁰ Legge regionale 28 novembre 2022, n. 42 (Promozione e sostegno delle comunità energetiche rinnovabili).

²¹ Non sono state conteggiate le modifiche introdotte dalle leggi di bilancio (variazioni, rendiconto, stabilità).

Tabella n. 14 - Entrata in vigore delle leggi della undicesima legislatura

	ENTRATA IN VIGORE “NORMALE”		ENTRATA IN VIGORE ANTICIPATA		ENTRATA IN VIGORE POSTICIPATA		TOTALE	
	NR LEGGI	%	NR LEGGI	%	NR LEGGI	%	NR LEGGI	%
ANNO 2020	2	16,7	10	83,3	0	0	12	100
ANNO 2021	16	32,6	32	65,4	1	2,0	49	100
ANNO 2022	17	40,5	25	59,5	0	0	42	100

10. ALCUNI ELEMENTI DI RIFLESSIONE

La produzione legislativa dell’anno 2022 permette di evidenziare alcuni elementi:

1. la produzione del 2022, conferma la diminuzione già rilevata nell’anno precedente;
2. la competenza legislativa più esercitata dalla Regione si conferma essere quella “mista”, accogliendo, cioè, in un’unica legge sia interventi in materie su cui dispone anche lo Stato, sia interventi su materie spettanti esclusivamente alla potestà legislativa regionale;
3. si conferma il dato di una produzione annuale composta in maggior parte da leggi di manutenzione, cioè di modifica espressa delle leggi esistenti;
4. l’iniziativa consiliare è presente e accresce la sua percentuale di successo;
5. l’uso dell’entrata in vigore anticipata è sempre molto alta, più della metà delle leggi approvate, anche se in diminuzione rispetto agli anni precedenti²².

²² Cfr. i rapporti degli anni precedenti relativi ai paragrafi sull’entrata in vigore.