

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Consiglio regionale

OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE
Roma 29 e 30 settembre 2005

Progetti di legge regionali e statali

A cura di: Giovanni Fantozzi

PROGETTI DI LEGGE REGIONALI E STATALI

Con l'esordio della nuova legislatura che ha consentito a molte Regioni di rivedere l'assetto delle proprie pagine internet e delle banche dati direttamente accessibili al pubblico, è parso opportuno effettuare una ricognizione completa sui siti di tutti questi enti per verificare quanti di essi abbiano attualmente disponibili per la consultazione, accanto alle leggi, anche i progetti di legge. Questo lavoro di cernita svolto ad inizio legislatura serve anche a tracciare un breve bilancio del lavoro che è stato fatto fin qui e quello che c'è ancora da fare da parte dei consigli e delle assemblee per rendere conto in maniera più ampia e trasparente possibile della propria attività legislativa. Le Regioni dovrebbero rivolgere un'attenzione costante al tema della divulgazione legislativa sfruttando fino in fondo le opportunità che offre l'informatica e la diffusione di internet.

Indubbiamente, il numero delle regioni e delle province autonome che, accanto alla propria raccolta normativa, dà conto delle proposte di legge mano a mano che vengono presentate è assai elevato: oggi sono 18 su 22, gli enti che, in modi e forme diverse, mettono a disposizione sui propri siti internet anche una banca dati dei pdl. Mancano all'appello ormai solo il Lazio, le Marche, la Toscana ed il Trentino.

La qualità e quantità delle informazioni offerte varia però notevolmente, ed inoltre nell'esame dei siti si avverte la completa mancanza di criteri uniformi nell'impostazione delle banche dati, dalle modalità di accesso, dei criteri di ricerca e della completezza delle informazioni offerte. Alcune regioni provvedono ad elencare i pdl in ordine cronologico o per materia, altre offrono dettagliate informazioni su tutto l'iter del provvedimento e sui presentatori; altre ancora integrano la banca dati dei pdl con altre informazioni relative, ad esempio, agli ordini del giorno ed alle interrogazioni; alcune mettono a disposizione *on line* anche le deliberazioni consiliari.

Ciascuna regione pare insomma procedere in questo campo del tutto indipendentemente rispetto alle altre. E' da ricordare a questo proposito il tentativo non riuscito di dare vita tra il 2002 ed il 2003 ad un coordinamento dei consigli regionali, sotto l'egida della Conferenza dei presidenti dei consigli, per arrivare a creare se non una vera banca dati unitaria dei progetti di legge, almeno un linguaggio informatico comune di interrogazione e di ricerca. Allo stato è pure difficile da stabilire l'evoluzione che avrà il progetto "Norme in rete" avviato dalla Finanziaria 2001 (art. 107) e successivamente riproposto, e se arriverà a comprendere anche i progetti di legge di tutte le regioni italiane.

Di seguito, elenchiamo, regione per regione, brevi *report* sullo stato delle banche dati dei consigli regionali, con particolare riferimento ai progetti di legge.

ABRUZZO

La banca dati è strutturata molto bene e comprende tutti i pdl a partire dal 2000, con molti dati sull'iter, integrati, a partire dal 2003, con le schede relative alle regole del drafting e all'"analisi tecnico normativa ed aspetti di fattibilità".

BASILICATA

La Basilicata propone, seppure solo in versione scannerizzata, quindi senza la possibilità di interrogazione esperta, un resoconto piuttosto esauriente della propria attività consiliare che comprende le proposte di legge, le leggi, gli atti amministrativi, atti di sindacato ispettivo, ecc...

PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO

Insieme alla Provincia autonoma di Trento – i due siti appaiono molto simili - si propone forse come la banca dati meglio strutturata tra tutte quelle visitate. Oltre a dare un resoconto completo di tutte le fasi di esame, comprende anche tutti gli atti di sindacato ispettivo.

CALABRIA

Anche il sito del Consiglio regionale della Regione Calabria è molto curato e mette a disposizione un'estesa mole di informazioni: oltre ai pdl, mette on line anche le proposte di atti amministrativi e le deliberazioni consiliari (ma non i testi completi), le interrogazioni, le interpellanze e le mozioni.

CAMPANIA

Questa Regione propone nella mascherina iniziale il rinvio a banche dati che comprendono quasi tutti gli aspetti dell'attività consiliare: di fatto però i contenuti sono meno esaustivi rispetto a quelli forniti da altre regioni. I pdl, come le interrogazioni o le interpellanze, sono acquisiti tramite scanner od in formato word e elencati in ordine di presentazione o, nel caso delle leggi, di approvazione.

EMILIA-ROMAGNA

Pur non graficamente tra i più accattivanti, il sito dell'Assemblea regionale offre una panoramica completa dell'attività consiliare, compresi tutti i pdl, gli atti di sindacato ispettivo e di sindacato politico, i verbali dell'assemblea e delle Commissioni, ecc... La banca dati delle leggi denominata Demetra è stata codificata in linguaggio xml.

FRIULI-VENEZIA GIULIA

Questa Regione propone nel suo sito le leggi e i dati relativi all'iter delle leggi. Sono compresi anche i pdl. La mascherina di ricerca non è però facilissima da utilizzare.

LAZIO

Il Lazio offre la banca dati delle leggi regionali ma non dei pdl; tra l'altro l'accesso è posto in fondo alla pagina del Consiglio in caratteri microscopici. Sono inseriti i resoconti d'aula con gli argomenti trattati.

LIGURIA

Riporta la banca dati delle leggi regionali con testo storico e leggi vigenti. Vi è anche una mascherina di ricerca sull'iter dei provvedimenti, ma l'accesso non risulta semplice. In generale, la consultazione del sito appare poco intuitiva.

MARCHE

Anche questa regione ha *on line* solo la banca dati delle leggi regionali. E' presente anche il testo di tutti gli atti amministrativi deliberati dal Consiglio.

MOLISE

Il Molise propone l'elenco ed il testo dei pdl, solo però in versione scannerizzata direttamente dal supporto cartaceo. Sono presenti sul sito anche i resoconti delle sedute consiliari ed i testi delle interrogazioni. L'accesso a questi dati risulta un po' difficoltoso.

PUGLIA

La Puglia dispone di una banca che contiene sia i pdl che le leggi, insieme all'elenco degli atti amministrativi, delle interrogazioni, mozioni, ecc. Nel sito sono inserite anche le nomine di competenza regionale.

SARDEGNA

La banca dati è piuttosto completa e comprende leggi e pdl, oltre agli atti di sindacato ispettivo.

TOSCANA

Il sito del Consiglio regionale della Toscana fornisce nella sua *homepage* miriadi di informazioni... salvo i pdl che non si trovano. Anche la consultazione della banca dati sulle leggi non si distingue per facilità di accesso.

TRENTINO ALTO-ADIGE

E' disponibile solo la banca dati delle leggi regionali.

PROVINCIA AUTONOMA TRENTO

Come la consorella di Bolzano, il sito di questa provincia è eccellente per completezza dei dati e facilità di accesso. I contenuti delle banche dati legislative, che comprendono sia leggi che pdl, sono messi in ottima evidenza nella pagina iniziale.

UMBRIA

Il sito contiene anche i pdl a cui però si arriva dopo una ricerca non facilissima sotto le voce generica di "atti consiliari", i quali sono peraltro tutti disponibili per la consultazione, in formato cartaceo scannerizzato, compreso tutto l'iter relativo. Complessivamente il resoconto dell'attività consiliare viene dunque offerta in modo piuttosto completo.

VENETO

Abbastanza ampio il materiale offerto dal sito del Consiglio regionale del Veneto: insieme ad alcune sommarie informazioni sull'iter, il testo di tutti i pdl è visibile on line, anche se si tratta della versione cartacea scannerizzata.