

ATTIVITA' ISTRUTTORIA IN COMMISSIONE

Alberto Nistri

PREMESSA

Le funzioni svolte dalle quattro commissioni consiliari permanenti sono definite dal regolamento interno 24 febbraio 2015 n. 27 (Regolamento dell'Assemblea legislativa regionale), più precisamente dall'articolo 26 all'articolo 58 e dal relativo allegato che ne specifica le materie di competenza. Tali articoli ne determinano la composizione, le attività, le modalità di convocazione, l'esame degli atti, l'organizzazione dei lavori nonché i termini con cui sono espressi i pareri sugli atti assegnati e tutte le attività connesse alla valutazione, fra le quali rientrano anche le iniziative volte all'acquisizione di tutte le informazioni utili, suggerimenti e osservazioni che possono coadiuvare le commissioni per le materie di loro competenza, nonché esercitare le funzioni di monitoraggio, valutazione e controllo sugli effetti prodotti dalle politiche regionali.

In questo quadro si collocano, fra l'altro, tutte le attività svolte nel procedimento legislativo, all'interno del quale il ruolo delle commissioni assume grande rilievo, rappresentando una parte fondamentale per l'attività preparatoria, l'analisi e il confronto dei componenti della commissione sulle proposte di legge presentate.

La relazione intende illustrare i dati relativi alle attività realizzate nel corso del 2018 dalle commissioni permanenti, frutto di un lavoro complesso e articolato e svolto nell'ambito delle prerogative attribuite dallo Statuto.

1. ASSEGNAZIONE DELLE PROPOSTE DI LEGGE

La prima tabella evidenzia le proposte di legge che sono state assegnate alle commissioni permanenti nel corso dell'anno 2018 e per le quali è stato avviato l'iter istruttorio. I dati evidenziano la tipologia di assegnazione (per parere referente, secondario, istituzionale).

Tabella n. 1 – Assegnazione delle proposte di legge alle commissioni permanenti e proponente (anno 2018)

commissione	parere			proponente		
	referente	secondario	Istituzionale (solo 1 com)	Giunta regionale	Consiglio regionale	iniziativa popolare
Prima	35	0	13	20	13	2
Seconda	16	12		10	6	0
Terza	13	9		4	9	0
Quarta	13	10		8	5	0
Cong. I-II	3			2	1	0
Cong. II-IV	1				1	0
totale	81	31		44	35	2

Complessivamente sono state assegnate 81 proposte di legge per l'espressione del parere referente. Le assegnazioni per pareri in forma congiunta risultano essere 4: in questo caso si tratta di proposte che riguardano in maniera determinante materie di competenza attribuibili a più commissioni.

La tabella appena illustrata dà conto anche degli altri due profili esercitati dalle commissioni permanenti nell'iter legislativo. In 31 casi, le proposte di legge sono state assegnate alle commissioni per richiedere anche il parere secondario, come previsto dall'articolo 44 del regolamento interno.

Il parere istituzionale obbligatorio, di cui all'articolo 46 del regolamento interno ed attribuito in via esclusiva alla Prima Commissione consiliare per la verifica della legittimità e della coerenza del testo di legge presentato rispetto all'ordinamento statutario e costituzionale, è stato richiesto in 13 casi.

Il prospetto successivo analizza le materie oggetto delle proposte di legge in assegnazione: gli argomenti segnalati comprendono anche le proposte di legge oggetto di assegnazione congiunta a più commissioni.

Tabella n. 2 – proposte di legge assegnate per parere referente e materie (anno 2018)

Prima commissione

Bilancio	8
Enti locali e decentramento	8
Organi della Regione	5
Personale e amministrazione	3
Protezione dell'ambiente, e gestione dei rifiuti	2
Territorio e urbanistica	2
Servizi sociali	2
Beni e attività culturali	2
Altro Servizi alle persone e alle comunità	1
Lavoro	1
Contabilità regionale	1
Multimateria	1
Professioni	1
Sistema di elezione e casi di ineleggibilità e incompatibilità	1
Tributi	1

Seconda commissione

Turismo (incluso agriturismo e t. rurale, ittiturismo)	3
Caccia, pesca e itticoltura	3
Istruzione scolastica e universitaria	2
Beni e attività culturali	2
Industria	1
Lavoro	1
Sostegno all'innovazione per i settori produttivi	1
Miniere e risorse geotermiche	1
Commercio, fiere e mercati	1
Agricoltura e foreste	1
Sviluppo economico e attività produttive	1
Formazione professionale	1
Beni e attività culturali	1
Altro	1

Terza commissione

Tutela della Salute	7
Servizi sociali	3
Altro ordinamento istituzionale	3

Quarta commissione

Miniere e risorse geotermiche	3
Risorse idriche e difesa del suolo	3
Protezione dell'ambiente, e gestione dei rifiuti	2
Ricerca, trasporto e produzione di energia	2
Altro Territorio e ambiente	1
Viabilità	1
Territorio e urbanistica	1

2. LE PROPOSTE DI LEGGE LICENZIATE DALLE COMMISSIONI PERMANENTI: ESITO FINALE

L'analisi successiva è riferita all'esito finale delle proposte di legge che sono state licenziate ed inviate all'aula per l'esame e la votazione definitiva nel corso del 2018. Più precisamente si tratta di una verifica sull'esito dei relativi pareri referenti rilasciati dalle commissioni permanenti. La verifica ha riguardato le seguenti informazioni, brevemente riassunte: il numero degli atti licenziati, l'esito (favorevole o contrario), le materie trattate dalle leggi licenziate, l'anno di assegnazione della proposta di legge.

Complessivamente sono state licenziate 79 proposte di legge: 59 hanno avuto esito favorevole e 20 sono state votate con parere contrario. 3 sono le proposte di legge licenziate in forma congiunta.

Tabella n. 3 – proposte di legge licenziate. Esito del parere referente

Commissione		favorevole	contrario	Totale
Prima		23	10	33
Seconda		14	2	16
Terza		9	6	15
Quarta		10	2	12
Congiunta	prima – seconda	1		1
	seconda - quarta	2		2
Totale		59	20	79

Si riporta di seguito il quadro delle materie che sono state trattate dalle commissioni.

Tabella n. 4 – proposte di legge licenziate per parere referente e materie (anno 2018)

Prima commissione

materia	Leggi licenziate	favorevole	contrario
Bilancio	8	8	
Organi della Regione	6	2	4
Enti locali e decentramento	6	1	5
Personale e Amministrazione	3	3	
Protezione dell'ambiente e gestione dei rifiuti	2	2	
Servizi alle persone e alle comunità	2	2	
Sistema elettorale	1		1
Territorio e urbanistica	1	1	
Contabilità regionale	1	1	
Tributi	1	1	
Altro	1	1	
Enti Locali e Decentramento	1	1	

Seconda commissione

materia	Leggi licenziate	favorevole	contrario
Turismo (agriturismo e t. rurale, ittiturismo)	4	2	2
Agricoltura e Foreste	3	3	
Caccia, pesca e itticoltura	3	3	
Sviluppo economico e attività produttive	1	1	
Istruzione scolastica e universitaria	1	1	
Formazione Professionale	1	1	
Beni e attività culturali	1	1	
Altro	1	1	

Terza commissione

materia	Leggi licenziate	favorevole	contrario
Tutela della salute	6	5	1
Servizi Sociali	6	2	4
Altro	3	2	1

Quarta commissione

materia	Leggi licenziate	favorevole	contrario
Risorse idriche e difesa del suolo	4	3	1
Territorio e Urbanistica	2	1	1
Ricerca, trasporto e produzione di energia	2	2	
Protezione dell'ambiente e gestione dei rifiuti	2	2	
Viabilità	1	1	
Altro	1	1	

Commissioni congiunte

materia	Leggi licenziate	favorevole	contrario
Lavoro	1	1	
Beni e attività culturali	1	1	
Miniere e Geotermia	1	1	

Infine, il quadro successivo riepiloga il numero delle proposte di legge licenziate per anno di assegnazione: si segnala che per oltre la metà delle proposte assegnate nel corso del 2018 l'esame si è concluso nel corso del medesimo anno.

Tabella n. 5 – proposte di legge licenziate per parere referente - anno di assegnazione (anno 2018)

Commissione	2018	2017	2016
Prima	29	4	0
Seconda	11	4	1
Terza	8	5	2
Quarta	8	2	2
Congiunte	2	1	0
Totale	58	16	5

3. ALTRI PROFILI ESERCITATI DALLE COMMISSIONI PERMANENTI: IL PARERE ISTITUZIONALE ED IL PARERE SECONDARIO

A perfezionamento delle informazioni di carattere generale risulta utile anche un breve riferimento agli altri profili esercitati dalle commissioni permanenti: il parere istituzionale e il parere secondario.

Nel 2018 la prima commissione ha licenziato 11 pareri istituzionali per i quali si è espressa favorevolmente: la tabella successiva indica l'esito dei pareri inviati e la ripartizione numerica per ogni commissione referente destinataria.

Tabella n. 6 – proposte di legge licenziate – esito dei pareri istituzionali favorevoli della prima commissione permanente (anno 2018)

Parere istituzionale	seconda	terza	quarta	Totale
numero	5	2	4	11

Nel secondo caso, l'analisi dei pareri secondari su proposte di legge espressi dalle quattro commissioni per gli aspetti di competenza restituiscono l'esito seguente:

Tabella n. 7 – proposte di legge - esito dei pareri secondari (anno 2018)

Commissione	Esito del parere secondario			
	favorevole	contrario	ritirate	non espresso
Prima	-	-	-	-
Seconda	9	-	-	2
Terza	9	-	-	-
Quarta	10	-	-	-
Totale	28	-	-	2

4. I PROCESSI PARTECIPATIVI SULLE PROPOSTE DI LEGGE (CONSULTAZIONI E AUDIZIONI)

I processi partecipativi promossi dalle commissioni permanenti sono svolti al fine di garantire la più ampia partecipazione dei soggetti interessati alla fase istruttoria di atti normativi e di programmazione. In tal senso le commissioni hanno a disposizione vari strumenti per acquisire informazioni e poter ottenere eventuali osservazioni provenienti dalle rappresentanze del mondo produttivo, economico e sociale, nonché di enti e istituzioni scientifiche ed universitarie.

Le commissioni hanno fatto ampio ricorso alle consultazioni disciplinate all'articolo 52 dal regolamento interno. Un caso particolare è quello delle fusioni di comuni, laddove è prevista specificatamente la consultazione dei comuni oggetto della fusione, come dettato dalla legge regionale 23 novembre 2007, n. 62 (Disciplina dei referendum regionali previsti dalla Costituzione e dallo Statuto).

Le consultazioni rappresentano un momento significativo di partecipazione di vari soggetti che con il loro contributo di osservazioni, suggerimenti e pareri, possono supportare la commissione nell'assumere decisioni in ordine al provvedimento su cui sono chiamati ad esprimersi; le consultazioni sono trasmesse via streaming.

I soggetti invitati alle consultazioni possono anche presentare memorie scritte e proporre modifiche o integrazioni alle proposte di legge.

Le audizioni previste dall'articolo 53 del regolamento interno, sono anch'esse dirette ad acquisire elementi di valutazione necessari ai fini dell'istruttoria; tale attività è realizzata all'interno di una seduta di commissione e sono gli stessi soggetti esterni che possono chiedere di essere ascoltati.

Il quadro successivo illustra le consultazioni e le audizioni promosse dalle quattro commissioni permanenti nel corso del 2018.

Tabella n. 8 - Audizioni e consultazioni svolte su proposte di legge (anno 2018)

PRIMA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partecipanti
Consultazione 10 gennaio	Sindaci dei Comuni di Castiglione di Garfagnana e Collemandina	Proposta di legge n. 247 Istituzione del Comune di Villa di Castiglione per fusione dei Comuni di Castiglione di Garfagnana e Villa Collemandina	4
Audizione 2 maggio	Idonei graduatoria concorso pubblico (Decreto n. 5633/2008)	Proposta di legge n. 267 Disposizioni in materia di reclutamento speciale finalizzate al superamento del precariato. Modifiche alla l.r. 1/2009 in materia di capacità assunzionale e assegnazione temporanea dei dipendenti	2
Audizione 15 maggio	Idonei graduatoria concorso pubblico indetto con DD n. 3085 del 22/07/2014	Proposta di legge n. 267 Disposizioni in materia di reclutamento speciale finalizzate al superamento del precariato. Modifiche alla l.r. 1/2009 in materia di capacità assunzionale e assegnazione temporanea dei dipendenti	3
Consultazione 28 giugno	Sindaci dei Comuni di Montepulciano e Torrita di Siena	Proposta di legge n. 287 Istituzione del Comune di Montepulciano Torrita di Siena, per fusione dei Comuni di Montepulciano e di Torrita di Siena	4
Audizione 28 giugno	Comitato del NO e Comitato del SI alla fusione dei Comuni di Montepulciano e Torrita di Siena	Proposta di legge n. 287 Istituzione del Comune di Montepulciano Torrita di Siena, per fusione dei Comuni di Montepulciano e di Torrita di Siena	5
Audizione 11 luglio	Comitato No alla fusione dei Comuni di Ortignano Raggiolo e Bibbiena, Sindaco Comune di Poppi delegano Unione Comuni montani del Casentino	Proposta di legge 290 Istituzione del Comune di Bibbiena Ortignano Raggiolo, per fusione dei Comuni di Bibbiena e di Ortignano Raggiolo	3
Consultazione 11 luglio	Sindaci dei Comuni di Bibbiena e Ortignano Raggiolo	Proposta di legge 290 (Istituzione del Comune di Bibbiena Ortignano Raggiolo, per fusione dei Comuni di Bibbiena e di Ortignano Raggiolo)	2
Consultazione 11 luglio	Sindaci dei Comuni di Dicomano e San Godenzo	Proposta di legge n. 291 Istituzione del Comune di Dicomano e San Godenzo per fusione dei comuni di Dicomano e San Godenzo	2
Consultazione 11 luglio	Sindaci dei Comuni di Barberino Val d'Elsa e Tavarnelle Val di Pesa	Proposta di legge n. 292 Istituzione del Comune di Barberino Tavarnelle, per fusione dei Comuni di Barberino Val d'Elsa e di Tavarnelle Val di Pesa	2
Audizione 30 luglio	Referente proposta di legge di iniziativa popolare, Sindaci dei Comuni di Asciano e Rapolano Terme, Sindaco del Comune di Buonconvento, Referente Comitato NO fusione dei Comuni di Rapolano Terme e Asciano	Proposta di legge n. 5 Istituzione del Comune delle Crete Senesi, per fusione dei Comuni di Asciano e Rapolano Terme, L.r. 51 del 6 ottobre 2010	12
Audizione 16 ottobre	Sindaco del Comune di Gaiole in Chianti	Proposta di legge n. 6 Cambio di denominazione del comune di Gaiole in Chianti da "Comune di Gaiole in Chianti" a "Comune Gaiole in Chianti Storico"	5

SECONDA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partecipanti
Consultazione 23 febbraio	Sistema cooperativo toscano, Organizzazioni professionali agricole, Associazioni Ambientaliste, Ordini Professionali, Enti Parco regionali, Carabinieri forestali	Proposta di legge n. 248 Modifiche alla legge regionale 21 marzo 2000, n. 39 (Legge forestale della Toscana)	5
Audizione 20 marzo	Sindaci comuni di Carrara, Casola in Lunigiana, Fivizzano, Massa, Minucciano, Montignoso, Pietrasanta, Seravezza, Stazzema, Sindaco Vagli di Sotto	Proposta di legge n. 181 Modifiche alla legge regionale 25 marzo 2015, n. 35 (Disposizioni in materia di cave. Modifiche alla l.r. 104/1995, l.r. 65/1997, l.r. 78/1998, l.r. 10/2010, e l.r. 65/2014)	12
Consultazione 22 marzo	Associazioni categorie economiche, Sistema cooperativo toscano e Organizzazioni professionali agricole, Comitato reg.le consumatori utenti, Organizzazioni sindacali, Associazioni varie, Associazioni Ambientaliste	Proposta di legge n. 176 Modifiche alla legge regionale 20 dicembre 2016 n. 86 (Testo unico del sistema turistico regionale Proposta di legge n. 190 Disposizioni sull'utilizzazione delle aree demaniali marittime per finalità turistico ricreative. Modifiche alla l.r. 86/2016 Proposta di legge n. 218 In merito alle limitazioni nell'erogazione di incentivi e sostegni economici alle strutture ricettive. Modifiche alla l.r. 86/2016 Proposta di legge n. 251 Modifiche alla legge regionale 20 dicembre 2016 n. 86	17
Consultazione 12 aprile	Organizzazioni professionali agricole, Associazioni professionali pesca	Proposta di legge n. 257 Esercizio dell'attività di acquacoltura in mare. Modifica alla legge regionale 7 dicembre 2005, n. 66 (Disciplina delle attività di pesca marittima e degli interventi a sostegno della pesca professionale e dell'acquacoltura	0
Consultazione scritta 22 giugno	Organizzazioni professionali agricole, Sistema Cooperativo toscano, Associazioni apicoltura	Proposta di legge n. 273 Modifiche alla legge regionale 27 aprile 2009, n. 21 (Norme per l'esercizio, la tutela e la valorizzazione dell'apicoltura)	0
Consultazione 10 luglio	Associazioni Categorie Economiche, Sistema Cooperativo toscano, Organizzazioni professionali agricole, Ordini Professionali, Associazioni Promozione Sociale, Carburanti, Consumatori, Organizzazioni Sindacali, Associazioni Ambientaliste, Stampa rivenditori	Proposta di legge n. 274 Codice del Commercio. Testo unico in materia di commercio in sede fissa, su aree pubbliche, somministrazione di alimenti e bevande, vendita di stampa quotidiana e periodica, distribuzione di carburanti e in materia di attività fieristico-espositiva	24

TERZA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partecipanti
Audizione 17 aprile	Presidente e rappresentanti Copas	Proposta di legge n. 261 Disciplina dei rapporti tra le cooperative sociali e gli enti pubblici che operano in ambito regionale. Abrogazione della legge regionale 24 novembre 1997, n. 87	2
Consultazione 03 maggio	Associazioni Enti Locali, Rappresentanti LODE Toscana, soggetti gestori ERP, Associazioni di categoria Organizzazioni sindacali, Università di Siena - prof. Di Pietra Roberto	Proposte di legge nn. 13, 175, 177, 221 in materia di edilizia residenziale pubblica	15

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partecipanti
Consultazione 30 maggio	Associazioni enti locali e cooperative	Proposta di legge 261 in merito alla proposta di legge n. 1 Disposizioni per favorire la trasparenza fra le società cooperative e la pubblica amministrazione e alla proposta di legge n. 261 Disciplina dei rapporti fra le cooperative sociali e gli enti pubblici che operano in ambito regionale. Abrogazione della legge regionale 24 novembre 1997, n. 87	10
Audizione 30 ottobre	Dott.ssa Lara Redditi – rappresentante dei familiari di persone trapiantate in centri collocati in altre regioni	Proposta di legge 306 Disposizioni in merito ai rimborsi connessi alle procedure di trapianto di organi presso centri trapianto collocati in altre regioni italiane	4
Audizione 30 ottobre	Dott. Adriano Peris – Coordinatore regionale “Organizzazione Toscana trapianti (OTT)	Proposta di legge 306 Disposizioni in merito ai rimborsi connessi alle procedure di trapianto di organi presso centri trapianto collocati in altre regioni italiane	4

QUARTA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partecipanti
Audizione 20 marzo	Sindaci comuni di: Carrara, Casola in Lunigiana, Fivizzano, Massa, Minucciano, Montignoso, Seravezza, Stazzema, Vagli di Sotto e del commissario del comune di Pietrasanta	Proposta di legge 181 Modifiche alla legge regionale 25 marzo 2015, n. 35 (Disposizioni in materia di cave . Modifiche alla l.r. 104/1995, l.r. 65/1997, l.r. 78/1998, l.r.10/2010 e l.r. 65/2014)	20
Consultazione 21 marzo	ANCI, UNCEM, UPI, ARPAT, ASL TOSCANA, ARS, Università FI -PI-SI, LAMMA, associazioni categorie economiche, cooperative, agricole, ambientaliste, ordini professionali, organizzazioni sindacali, com. consumatori utenti	Proposta di deliberazione n. 311 Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA)	16
Audizione 4 aprile	Confindustria, Ance, Cispel Toscana	Proposta di legge 255 Modifiche alla legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 “Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA)”, in attuazione del d.lgs. 16 giugno 2017, n. 104.	4
Audizione 25 luglio	Organi delle ATO Rifiuti Toscana	Proposta di legge 284 Audizione in merito alla Proposta di legge n. 284: Autosufficienza – poteri regionali. Modifiche alla legge regionale 25/1998	4
Audizione 19 settembre	OO.SS. CGIL, CISL , UIL , Ordini professionali, ANBI Toscana, Autorità di Bacino, Autorità Idrica Toscana, Associazioni Categorie Economiche, Associazioni Ambientaliste, Organizzazioni Agricole, Associazioni Cooperative, ANCI	Proposta di legge 286 Modifiche alla l.r.79/2012 (Nuova disciplina in materia di consorzi di bonifica – modifiche alla l.r.69/2008 e alla l.r.91/1998. Abrogazione della l.r. n.34/1994) ed alla l.r. 80/2015 (Norme in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche e tutela della costa e degli abitati costieri)	22
Audizione 15 novembre	ANCI Tosc.; Associazioni Ambientaliste, Organizzazioni Agricole, Associazioni Cooperative, ed altri.	Proposte di legge 297, 304 e 313 in materia di geotermia	27

5. ESITO FINALE DEI LAVORI IN COMMISSIONE REFERENTE

Le attività sviluppate dalle commissioni referenti incaricate di svolgere l'istruttoria, la valutazione e la predisposizione di un testo di legge per la discussione in aula, terminano con l'invio di una proposta di legge che può essere modificata, dal momento del suo arrivo in commissione, anche in modo rilevante e sostanziale. Ciò deriva non solo dalle posizioni delle parti politiche sul contenuto del provvedimento con modifiche che sono espresse tramite emendamenti, ma anche da un'attività di natura esclusivamente tecnica volta ad una migliore qualificazione del testo e secondo regole redazionali consolidate.

Il testo istruito, approvato e posto successivamente all'attenzione dell'aula può quindi risultare ampiamente modificato rispetto alla proposta assegnata. Nella redazione del messaggio per l'aula, oltre all'invio di tutta la documentazione necessaria per la valutazione del testo di legge in assemblea, si dà conto dei pareri e delle osservazioni espresse dagli altri organismi cui il procedimento è stato assegnato e di tutti i rilievi formulati dalle strutture di assistenza alla commissione.

Il quadro successivo intende evidenziare brevemente la tipologia delle modifiche apportate alle proposte di legge licenziate dalle commissioni permanenti.

Tabella n. 9 – proposte di legge licenziate – modifiche formali e sostanziali (anno 2018)

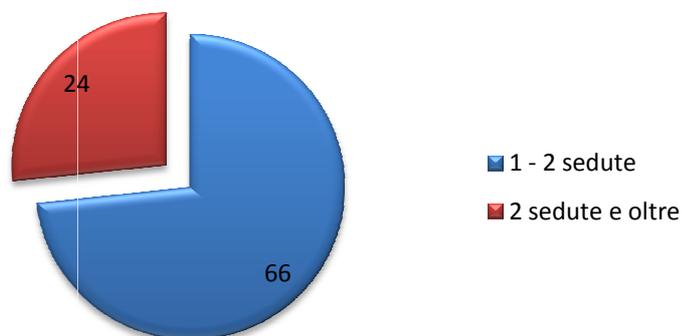
Commissione	leggi licenziate	modifiche formali	modifiche sostanziali
Prima	33	28	20
Seconda	16	13	9
Terza	15	9	7
Quarta	12	9	8
Pareri Congiunti	3	3	2
Totale	79	62	46

6. LEGGI LICENZIATE, NUMERO DI SEDUTE, DISTRIBUZIONE TEMPORALE DELLE ATTIVITÀ

Ulteriori valutazioni in merito alle attività svolte dalle commissioni permanenti possono essere dedotte da una serie di indicazioni riguardo i tempi utilizzati dalle commissioni per licenziare i testi delle proposte di legge, come riportato dal grafico successivo.

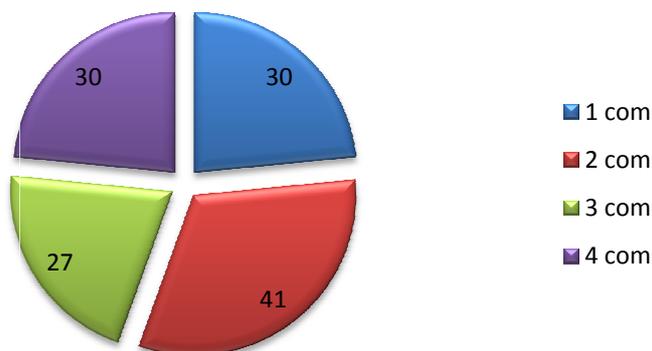
Grafico 1 - proposte di legge licenziate e numero di sedute utilizzate(anno 2018)

PdL licenziate



Oltre due terzi delle proposte licenziate sono state esaminate nel corso due sedute: il grafico successivo indica il numero di sedute che sono state svolte alle commissioni permanenti nel corso del 2018.

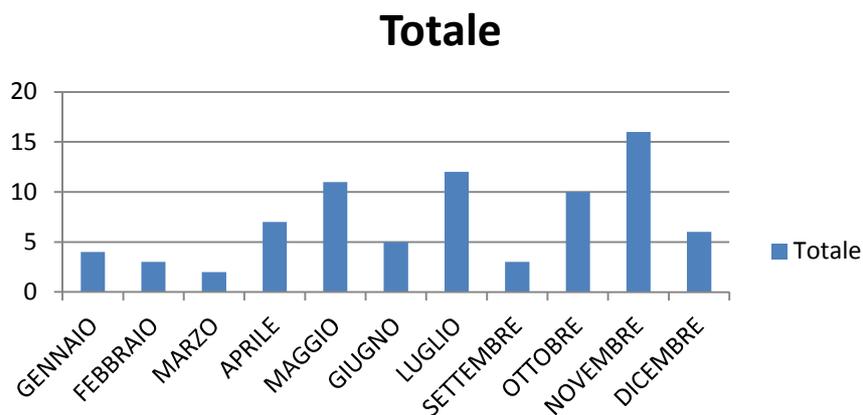
Grafico 2 –numero di sedute svolte dalle commissioni permanenti (anno 2018)



E' altresì interessante fornire alcune informazioni in merito alla distribuzione temporale delle proposte di legge licenziate dalle commissioni nel 2018.

Si fa presente che luglio e novembre sono mesi in cui le attività di tutte le commissioni sono rivolte, in via prioritaria, all'espressione dei pareri secondari e referente riguardo la legge di bilancio di previsione annuale e pluriennale, nonché alle sue variazioni ed agli interventi collegati a quest'ultima.

Grafico 3 – proposte di legge licenziate – distribuzione temporale



7. ATTIVITÀ DELLE COMMISSIONI PERMANENTI SUGLI ALTRI PROCEDIMENTI

Come noto le attività delle commissioni non si esauriscono nella sola valutazione delle proposte di legge, ma intervengono in molte altre istruttorie, relative ad altri procedimenti su cui sono chiamate ad esprimere il proprio parere: è il caso delle proposte di deliberazione al consiglio regionale, dei pareri *ex lege*, dei pareri sui regolamenti di attuazione delle leggi regionali (articolo 42 dello statuto), dei pareri sugli enti dipendenti (articolo 50 dello statuto).

Svolgono inoltre altre attività, fra cui il controllo preventivo sulle nomine e sulle designazioni di competenza della giunta, esaminano interrogazioni e mozioni, acquisiscono elementi informativi sulle proprie materie di competenza tramite audizioni o altre attività, fra cui le indagini conoscitive. Pertanto si è ritenuto opportuno dedicare una breve sintesi delle informazioni in merito a tutti gli altri procedimenti che vedono un impegno da parte delle commissioni permanenti.

La Tabella successiva riepiloga sinteticamente le principali tipologie di pareri su provvedimenti che sono stati licenziati nel corso del 2018.

Tabella n. 10 – anno 2018 - altri procedimenti licenziati dalle commissioni (anno 2018)

		Prima	Seconda	Terza	Quarta	Totale
Delibere CR	parere referente	9	42	8	30	89
	parere secondario	0	4	4	4	12
Pareri ex lege		2	9	2	4	17
Pareri articolo 42 dello Statuto		1	7	2	4	14
Pareri articolo 50 Statuto		0	3	3	4	10
		12	65	19	46	142

Per quanto riguarda l'esame delle mozioni in commissione è opportuno specificare che lo stesso può originare da procedimenti diversi: vi sono mozioni assegnate direttamente alle commissioni (qualora le stesse trattino contenuti

strettamente locale) o mozioni rinviate dal Consiglio alle commissioni al fine di una riformulazione o modifica del contenuto. Nel primo caso il procedimento termina in commissione; nella seconda fattispecie l'atto d'indirizzo è riproposto all'attenzione dell'aula per la definitiva valutazione.

Il quadro successivo indica il numero delle mozioni assegnate per ogni commissione permanente nel 2018 evidenziando i due diversi procedimenti in base ai quali viene fatta l'assegnazione. Si segnala il numero significativo di atti rimessi direttamente all'esame delle singole commissioni così come previsto dall'articolo 175 comma 3 del regolamento interno, che determinano un impegno diretto nei confronti della giunta regionale.

Tabella n. 11 – Mozioni assegnate - art. 175 c. 3 e art. 176 c. 9 (anno 2018)

Mozioni	Prima	Seconda	Terza	Quarta	Totale
assegnate direttamente alla Commissione (art. 175 comma 3)	13	15	23	41	71
rinviate dall'Aula alla commissione (art. 176, comma 9)	1	4	7	12	24
Totale	14	19	30	53	95

Un ultimo dato numerico è quello relativo allo svolgimento delle interrogazioni che sono state assegnate alle commissioni nel 2018.

Tabella n. 12 – Interrogazioni assegnate (anno 2018)

	Prima	Seconda	Terza	Quarta	Totale
Interrogazioni	1	8	14	27	50

Il quadro successivo illustra l'attività di ascolto utilizzata dalle commissioni permanenti per acquisire informazioni su materie di propria competenza, indipendentemente dagli affari assegnati e svolta tramite l'organizzazione di audizioni di rappresentanti di enti, associazioni ed altri soggetti.

Tabella n. 13 – Audizioni e consultazioni svolte per attività diverse da proposte di legge (anno 2018)

PRIMA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partec
Audizione 28 giugno	Presidente della Provincia di Grosseto	Attuazione e effetti della legge regionale 3 marzo 2015. n. 22 (Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 32/2002 , 67/2003, 41/2005 , 68/2011 , 65/2014) e ricorso al TAR da parte della Provincia di Grosseto.	5

SECONDA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partec
Audizione 13 giugno	Fiom-Cgil Toscana, Fim Cisl Toscana, Uilm Toscana, Rsu Baker Hughes GE, Rsu B-Cube, Rsu Fc Imballaggi, Rsu Vivaldi e Cardino	Audizioni ai sensi della Mozione 22 maggio , n. 1248 (In merito alla necessità di audire le rappresentanze sindacali sulla situazione Baker Hughes GE).	14
Audizione 11 luglio	Associazioni categorie economiche, Sistema cooperativo toscano e Organizzazioni professionali agricole, Organizzazioni sindacali, Associazioni varie, Associazioni Ambientaliste	Parere n. 45 ai sensi dell'art. 42 dello Statuto Deliberazione Giunta regionale 4 giugno , n. 603 "Regolamento di attuazione della legge regionale 20 dicembre 2016, n. 86 – Testo unico del sistema turistico regionale. Approvazione".	22

TERZA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partec
Audizione 17 aprile	Associazioni rappresentanti dei cittadini presenti negli organismi di partecipazione istituiti dalla Regione Toscana	In merito ai tagli sulla sanità	17
Audizione 16 maggio	Tosca-Coordinamento toscano dei centri antiviolenza	Sostegno delle donne e dei minori	3
Audizione 16 maggio	Federazione Regionale Associazioni Toscane Diabetici	Vari temi legati ai problemi della patologia del diabete	6
Audizione 30 maggio	Società Oftalmologica Italiana Associazione Medici Oculisti Italiani – SOI	In merito alla delibera di giunta regionale n. 151 del 19.02.	3
Audizione 30 maggio	FIALS- Federazione Italiana Autonomie Locali e Sanità.	In merito al personale sanitario	6
Audizione 28 giugno	LIDU- Lega internazionale per i diritti dell'uomo"	Rappresentanti della "Lega internazionale per i diritti dell'uomo"	3
Audizione 05 settembre	Gruppo "Quelli che soffrono di Nevralgia del Trigemino"	In merito al riconoscimento della nevralgia del trigemino come malattia invalidante	18

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partec
Audizione 30 ottobre	Sig. Luigi Filippi – Presidente comitato civico SOS Salute Lunigiana	Sostegno dei presidi ospedalieri Lunigianesi;	3
Audizione 30 ottobre	Prof. Valentino Patussi	Responsabile del “Centro Alcolologico regionale Toscano”	1
Audizione 13 novembre	Dott. Lorenzo Roti responsabile del settore “Organizzazione delle cure e percorsi di cronicità” della giunta regionale	In merito al sistema toscano dei Ticket sanitari graduati per fasce di reddito e alle criticità emerse nel sistema	2
Audizione 11 dicembre	Consorzio Toscano delle società per la cremazione (SOCREM)	In merito alle difficoltà relative alla cremazione	6
Audizione 13 dicembre	Direttori Generali delle Aziende USL Toscana e dei Direttori Generali delle Aziende	In merito ai contenuti delle relazioni sanitarie aziendali 2017-	14
Audizione 13 dicembre	Consiglio dei cittadini per la salute	In merito al primo periodo di attività, svolta dal Consiglio dei cittadini della salute	21

QUARTA COMMISSIONE

Audizione Consultazione	Soggetti invitati	argomento	Partec
10 gennaio Audizione	Presidente Autorità di Sistema Portuale del Mar Settentrionale	Aggiornamento sullo stato dei progetti con particolare riferimento ai bacini di carenaggio del porto di Livorno	3
23 gennaio Audizione	Autorità di Bacino distrettuale Appennino Settentrionale, Consorzio Bonifica 1 Toscana Nord	Associazione Uniti per l'OltreSerchio Audizione in merito alla sicurezza idrogeologica del territorio lucchese dell'Oltreserchio	10
7 febbraio Audizione	Sindaco Comune di Firenzuola (FI)	Audizione in merito alla discarica IL PAGO	4
14 giugno Audizione	RSU Regione Toscana	audizione in merito allo schema di regolamento per lo svolgimento delle attività di polizia idraulica, polizia delle acque e servizi di piena, in attuazione dell'articolo 5 della legge regionale 28 dicembre 2015 n. 80 (Norme in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche e tutela della costa e degli abitati costieri), approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 563 del 29 maggio	6
11 luglio Audizione	Comitato Cittadini Contro la Discarica "ex cava Viti" e Commissione Speciale di Controllo sulla discarica del Comune di Montignoso Sindaco Forte dei Marmi	Audizione in merito alle problematiche di Cava Fornace - Comune di Montignoso	9
20 novembre Audizione	Sindaco del comune di Sovicille (SI)	In merito alle problematiche causate dai recenti eventi atmosferici.	2