

GLI ATTI E LA PROGRAMMAZIONE NELLA PRIMACOMMISSIONE PERMANENTE

Riccarda Casini

PREMESSA

L'arco temporale preso in considerazione ai fini della rappresentazione della attività della commissione in oggetto va dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2020 con la particolarità che nei giorni del 20-21 settembre 2020 si sono svolte le elezioni regionali¹ pertanto l'anno 2020 contiene in sé il rush finale dell'approvazione di tutta una serie di provvedimenti di fine legislatura e l'inizio dell'undicesima legislatura in piena sessione di bilancio².

Un'altra particolarità da non trascurare, sta nel fatto che l'anno 2020 si apre non solo per la Regione Toscana, ma per tutta l'Italia, con una situazione i cui esiti e il cui protrarsi erano assolutamente non prevedibili: la dichiarazione di stato di emergenza³ in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, questo fa sì che vi saranno all'inizio dell'anno dei cambiamenti dal punto di vista della modalità con cui vengono tenute le sedute della commissione, passando da una modalità di riunione in presenza ad una modalità telematica, tra l'altro tutta da disciplinare e da imparare a gestire da parte non solo delle strutture di assistenza ma anche dei consiglieri regionali.

L'ultima seduta di commissione in presenza è la 157 del 4 marzo 2020, dopodiché la Prima Commissione si riunirà in modalità telematica, dal 16 aprile (n. 158) fino al 29 luglio 2020 (n. 170) per licenziare 9 proposte di legge tra cui, la legge di manutenzione (78 articoli), la prima variazione di bilancio 2020-2022 e la proposta di legge 161 in materia di attività europee e di rilievo internazionale della Regione Toscana completamente riscritta rispetto al testo assegnato (34 articoli).

1. PRIMA COMMISSIONE – AFFARI ISTITUZIONALI

Per quanto concerne l'attività legata al ciclo della programmazione nel primo semestre 2020 comprensivo anche del mese di luglio⁴ alla Prima Commissione è assegnata il 20 febbraio 2020, la proposta di deliberazione 528

¹ Decreto del Presidente della Giunta Regionale N° 104 del 01 Agosto 2020

² legge regionale 7 gennaio 2015, n. 1 (Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla l.r. 20/2008), articolo 18.

³ Delibera del consiglio dei ministri 31 gennaio 2020 dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

⁴ cfr. d.p.g. 104/2020

“DEFR 2020 – Integrazione alla Nota di Aggiornamento al Documento di economia e finanza regionale 2020”⁵.

La proposta di deliberazione ha tra i suoi allegati, per la prima volta, il documento denominato *Toscana Carbon Neutral, strategia regionale per il contrasto ai cambiamenti climatici* che in accoglimento del parere di merito della Quarta commissione, viene stralciato dall’intera proposta di deliberazione.

L’atto sarà altresì sottoposto ad attività emendativa, per iniziativa della Giunta regionale, sempre in commissione e approderà in aula il 23 giugno 2020 a pochi giorni di distanza dall’assegnazione della proposta di deliberazione 563 “Documento di economia e Finanza regionale (DEFR 2021)”⁶.

Il nuovo DEFR 2021, assegnato il 14 luglio 2020 è licenziato dalla Prima Commissione abbastanza in fretta (29 luglio 2020): l’unico allegato alla proposta di deliberazione dedica un capitolo alle previsioni economiche per il triennio 2020-2022, uno al quadro finanziario regionale e alla manovra per il 2021, infine elenca le priorità regionali suddivise per i 24 Progetti regionali e il quadro aggiornato degli indicatori di risultato degli stessi.

2. LA UNDICESIMA LEGISLATURA

Come già preannunciato l’undicesima legislatura prende avvio con l’insediamento del Consiglio regionale il 19 ottobre 2020 e nel rispetto dell’articolo 32 dello Statuto il neo eletto presidente della giunta illustra il programma di governo e presenta i componenti della giunta.

Per quanto concerne la Prima Commissione, insediatasi il 12 novembre 2020, è assegnata sul finire dell’anno 2020 la proposta di deliberazione 29 “Nota di aggiornamento al DEFR 2021. Approvazione articolo 9, comma 1, l.r. 1/2015”⁷ contestualmente agli atti riguardanti la manovra di bilancio:

- la proposta di legge n. 15 “Disposizioni di carattere finanziario. Collegato alla legge di stabilità per l’anno 2021”;
- la proposta di legge n. 14 “Legge di stabilità per l’anno 2021”;
- la proposta di legge n. 11 “Bilancio di previsione finanziario 2021-2023”.

Tutti atti di iniziativa della Giunta regionale, per i quali si segnala la contrazione dei tempi tra assegnazione e parere (4 dicembre, 17 dicembre), considerato che la Prima Commissione raccoglie i pareri di merito e secondari delle altre quattro commissioni⁸ nonché i pareri obbligatori del Consiglio delle

⁵ Deliberazione del Consiglio regionale 23 giugno 2020, n. 38

⁶ Deliberazione del Consiglio regionale 30 luglio 2020, n. 49

⁷ Deliberazione del Consiglio regionale 22 dicembre 2020, n. 78

⁸ Le commissioni consiliari nell’undicesima legislatura sono passate da 4 a 5, con l’istituzione della Quinta commissione per la competenza delle seguenti materie: istruzione, formazione, beni e attività culturali.

autonomie locali, della Commissione per le pari opportunità e della Conferenza permanente delle autonomie sociali.

La Nota di aggiornamento al DEFR (NADEFR) 2021, “*rappresenta il primo appuntamento programmatico della nuova legislatura, a cui seguirà il Programma regionale di sviluppo (PRS) 2021-2025. Essa consente di avviare già l’attuazione del Programma di governo 2020-2025, approvato dal Consiglio regionale con risoluzione 1 del 21 ottobre 2020, proiettandone le priorità in un orizzonte triennale verso un nuovo ciclo di programmazione regionale e comunitario. In particolare, nella sua natura di atto che aggiorna le priorità del DEFR 2021 - che già ha posto le basi di alcune scelte per fronteggiare la crisi pandemica e ripensare il modello di sviluppo della nostra regione - la Nota di aggiornamento eredita alcune scelte politiche e programmatiche nel quadro di interventi impostati ed in corso di realizzazione e, al tempo stesso, guarda in prospettiva alla definizione di nuovi interventi tenendo conto delle evoluzioni, in questi mesi, del quadro di programmazione regionale, nazionale ed internazionale.*” “*L’individuazione degli interventi da realizzare nel 2021 sarà invece rinviata ad un documento di integrazione della NADEFR 2021 che, in attesa del nuovo Programma regionale di sviluppo (PRS) individuerà gli interventi sulla struttura dei 24 progetti regionali del PRS 2016-2020, rivedendoli ed implementandoli alla luce delle priorità del presente documento. L’implementazione del Programma di governo richiederà inoltre la collaborazione sinergica di tutti gli elementi che compongono l’amministrazione regionale, compreso il rilevante apporto dei numerosi enti strumentali della Regione e degli organismi in house, che saranno inclusi nel sistema della programmazione regionale.*”⁹

⁹ Cfr. del.c.r. 78/2020, allegato A, capitolo 2, pagina 10