

Proposta di legge n. 92 – testo sostitutivo

Disposizioni di semplificazione in materia di governo del territorio finalizzate all’attuazione delle misure previste dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) o dal Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC).

Sommario

Preambolo

Art. 1 - Varianti agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica per l’attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) o dal Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC)

Art. 2 - Disciplina in materia di valutazioni ambientali

Art. 3 – Entrata in vigore

Preambolo

Il Consiglio regionale

Visto l’articolo 117, terzo e quarto comma, della Costituzione;

Visti l’articolo 4, comma 1, lettere l), m), n), o), v), z), dello Statuto;

Visto il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

Vista la decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, recante l’approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e resilienza dell’Italia (PNRR) e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

Vista legge 7 agosto, 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità);

Visto il decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell’articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137);

Visto il decreto legislativo 2 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale);

Visto il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza

e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure);

Vista la legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 (Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA));

Vista la legge regionale 10 novembre 2014 n. 65 (Norme per il governo del territorio);

Visto il Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico, approvato con deliberazione del Consiglio regionale della Toscana 27 marzo 2015, n. 37 (Atto di integrazione del piano di indirizzo territoriale (PIT) con valenza di piano paesaggistico. Approvazione ai sensi dell'articolo 19 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 64 (Norme per il governo del territorio);

Considerato quanto segue:

1. l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC) rappresentano una opportunità storica, in termini di risorse previste, per sanare i danni economici e sociali causati dalla crisi pandemica dovuta dalla diffusione del virus SARS-COV-2 e accompagnare il Paese, rafforzando l'economia, in un percorso di transizione ecologica e ambientale maggiormente solidale e sostenibile;
2. il Governo stima che gli investimenti previsti nel PNRR e dal PNC possano avere un impatto significativo sulle principali variabili macroeconomiche tanto che nel 2026, l'anno in cui è prevista la conclusione del suddetto Piano, è previsto un incremento del prodotto interno lordo di 3,6 punti percentuali rispetto all'andamento tendenziale, mentre nell'ultimo triennio dell'orizzonte temporale (2024-2026), viene previsto un incremento dell'occupazione di 3,2 punti percentuali;
3. ai fini dell'attuazione del PNRR, il Governo ha predisposto uno schema di governance del medesimo Piano che prevede una struttura di coordinamento centrale presso il Ministero dell'economia, che ne supervisiona l'attuazione ed è responsabile dell'invio delle richieste di pagamento alla Commissione europea, mentre le amministrazioni territoriali sono responsabili di singoli investimenti anche mediante la titolarità di specifiche progettualità in qualità di soggetti attuatori;
4. al fine di consentire un'efficace, tempestiva ed efficiente realizzazione degli interventi previsti nei diversi settori interessati dalle previsioni dal PNRR o dal PNC, qualora questi incidano sull'assetto del territorio, comportando variazioni agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica, è opportuno procedere ad uno snellimento delle tempistiche che caratterizzano le ordinarie procedure amministrative legate al governo del territorio;
5. con il presente provvedimento la Regione Toscana definisce, per il tempo strettamente necessario all'attuazione delle misure previste dal PNRR e del PNC, una disciplina speciale per gli interventi ivi previsti, stabilendo la semplificazione dei procedimenti relativi all'approvazione delle varianti agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica, qualora i progetti da realizzare siano individuati dal PNRR o dal PNC;

6. è necessario prevedere l'entrata in vigore della legge il giorno successivo alla pubblicazione della stessa sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana, al fine di consentire la semplificazione delle procedure e velocizzare i tempi di attuazione della specifica disciplina ivi prevista al fine di dare inizio all'iter procedimentale per l'attuazione degli interventi individuati dal PNRR o dal PNC;

Approva la presente legge

Art. 1

Disposizioni di semplificazione per l'approvazione delle varianti agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) o del Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC).

1. Nel caso in cui la realizzazione di un'opera pubblica o di pubblica utilità oggetto di finanziamento totale o parziale del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) o del Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC) richieda variazioni agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, l'amministrazione procedente convoca una conferenza dei servizi ai sensi dell'articolo 14, comma 2 della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'opera stessa, chiedendo altresì l'attivazione della procedura di variante automatica. Resta ferma l'applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 11 e 16 del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità).

2. Ai fini di cui al comma 1, sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana (BURT) è data notizia della indizione della conferenza dei servizi per l'approvazione del progetto e lo stesso è pubblicato sul sito dei soggetti istituzionali coinvolti. I soggetti interessati possono presentare osservazioni entro i successivi quindici giorni dalla pubblicazione dell'avviso sul BURT. Tale termine è esteso a trenta giorni nel caso in cui sia necessaria l'apposizione di vincoli preordinati all'esproprio. Le osservazioni sono riportate in conferenza di servizi, nell'ambito della quale i soggetti competenti si esprimono motivatamente entro i successivi quindici giorni. L'approvazione del progetto in sede di conferenza dei servizi costituisce variante agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e, ove necessario, vincolo preordinato all'esproprio. Tali varianti assumono efficacia in seguito alla deliberazione del Consiglio comunale con cui si prende atto della determinazione conclusiva della conferenza dei servizi.

3. Con il provvedimento di cui al comma 2 sono stabiliti i tempi di esecuzione e le eventuali prescrizioni necessarie per lo svolgimento dei lavori, tenendo conto delle tempistiche previste dall'attuazione del PNRR o del PNC.

4. Qualora le varianti di cui al comma 1 comportino nuovo impegno di suolo non edificato fuori dal perimetro del territorio urbanizzato è richiesto il pronunciamento positivo della conferenza di copianificazione di cui all'articolo 25 della legge regionale 10 novembre 2014 n. 65 (Norme per il governo del territorio). Decorso inutilmente il termine di trenta giorni dalla presentazione dell'istanza, il parere si intende reso in senso favorevole.

5. Le varianti consentono esclusivamente la realizzazione dell'opera di cui al comma 1.

Art. 2

Disciplina in materia di valutazioni ambientali

1. Ai sensi dell'articolo 6, comma 12, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), con riferimento alle varianti di cui al comma 1 dell'articolo 1, ferma restando l'applicazione della disciplina in materia di valutazione di impatto ambientale (VIA), la valutazione ambientale strategica (VAS) non è necessaria per la localizzazione delle singole opere.

Art. 3

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla data di pubblicazione sul BURT.

Relazione illustrativa

L'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC) rappresentano un'occasione irrinunciabile per l'Italia, in termini di risorse comunitarie previste, per risanare i danni economici e sociali causati dalla crisi pandemica dovuta dalla diffusione del virus SARS-COV-2 e per contribuire a rafforzare l'economia accompagnando il Paese su un percorso di transizione ecologica e ambientale, maggiormente solidale e sostenibile. Le sei missioni del PNRR prevedono, come noto, la conclusione dei progetti entro il 2026 e pertanto dovranno essere privilegiati quegli investimenti realizzabili entro tale orizzonte temporale.

Al fine di consentire un'efficace, tempestiva ed efficiente realizzazione degli interventi previsti nei diversi settori interessati dalle previsioni dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) o dal Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC) è opportuno pertanto procedere ad uno snellimento delle tempistiche che caratterizzano le ordinarie procedure amministrative legate al governo del territorio.

In particolare con la presente proposta di legge, per il tempo strettamente necessario all'attuazione delle misure previste dal PNRR e dal PNC, si introduce una semplificazione dei procedimenti relativi all'approvazione delle varianti agli strumenti comunali della pianificazione territoriale o urbanistica, qualora i progetti che incidono sull'assetto del territorio siano connessi all'attuazione delle misure previste dal citato Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza o dal Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC).

Nel dettaglio, con il comma 1 dell'**articolo 1** si prevede che, nel caso in cui la realizzazione di un'opera pubblica o di pubblica utilità oggetto di finanziamento totale o parziale del PNRR o del PNC richieda variazioni agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, l'amministrazione procedente possa convocare una conferenza dei servizi sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'opera stessa, chiedendo altresì l'attivazione della procedura di variante automatica.

Con il comma 2 si prevede che: a) la notizia della indizione della conferenza dei servizi venga pubblicata sul BURT e sul sito dei soggetti istituzionali coinvolti; b) i soggetti interessati possano presentare osservazioni entro i successivi quindici giorni - o trenta giorni qualora siano presenti vincoli preordinati all'esproprio - dalla pubblicazione dell'avviso sul BURT e che i soggetti competenti possano esprimere il parere sulle medesime osservazioni entro i successivi quindici giorni; c) l'approvazione del progetto in sede di conferenza dei servizi costituisca variante agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e, ove necessario, vincolo preordinato all'esproprio; d) tali varianti assumono efficacia in seguito alla deliberazione del Consiglio comunale con cui si prende atto della determinazione conclusiva della conferenza dei servizi.

Con il comma 3 si prevede che con il provvedimento di cui al comma 2 vengano stabiliti i tempi di esecuzione e le eventuali prescrizioni necessarie per lo svolgimento dei lavori, tenendo conto delle tempistiche previste dall'attuazione del PNRR e del PNC.

Il comma 4 prevede che qualora le varianti di cui al comma 1 comportino nuovo impegno di suolo non edificato fuori dal perimetro del territorio urbanizzato debba essere richiesto il pronunciamento positivo della conferenza di copianificazione di cui all'articolo 25 della l.r. 65/2014. Decorso il termine di trenta giorni dalla presentazione dell'istanza, il parere si intende reso in senso favorevole.

Il comma 5 specifica che le varianti in parola consentono esclusivamente la realizzazione dell'opera per la quale si è reso necessario procedere alla variazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica.

In coerenza con il disegno e con le finalità dell'articolo 1, con l'**articolo 2** si stabilisce che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 6, comma 12 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), ferma restando l'applicazione della disciplina in materia di valutazione di impatto ambientale (VIA), la valutazione ambientale strategica (VAS) non risulta necessaria per la localizzazione delle singole opere.

Con l'**articolo 3** si stabilisce che la presente legge entra in vigore il giorno successivo alla data di pubblicazione sul BURT.